

陕西省

安康 市 岚皋 县 **2018** 年度

统筹整合财政涉农资金补充方案

编制单位： 岚皋县脱贫攻坚指挥部

编制日期： 2018 年 12 月

陕西省

安康 市 岚皋 县 **2018** 年度

统筹整合财政涉农资金补充方案

编制单位： 岚皋县脱贫攻坚指挥部

编制日期： 2018 年 12 月

目 录

岚皋县脱贫攻坚指挥部关于报送《岚皋县 2018 年统筹整合财政涉农资金补充方案》的函.....	01
1. 编制依据.....	02
2. 指导思想和主要措施.....	02
2.1 涉农资金统筹整合指导思想.....	02
2.2 涉农资金统筹整合主要措施.....	03
3. 整合项目实施区域和布局.....	04
3.1 整合项目实施区域.....	04
3.2 主要产业布局.....	04
3.3 基础设施布局.....	04
4. 建设内容.....	04
4.1 产业发展建设内容.....	04
5. 资金投入概算.....	05
6. 资金统筹整合规模及渠道.....	05
7. 财政资金补助标准.....	05
7.1 产业发展类补助标准.....	05
8. 实施步骤.....	06

8.1 准备阶段.....	06
8.2 实施阶段.....	06
8.3 总结阶段.....	06
9. 保障措施.....	06
9.1 组织保障.....	06
9.2 资金管理制度.....	07
9.3 监督检查及审计.....	08
10. 绩效目标.....	08
10.1 产业发展类项目绩效目标.....	08
附表 1: 岚皋县 2018 年统筹整合财政涉农资金明细表....	09
附表 2: 岚皋县 2018 年统筹整合财政涉农资金方案汇总表.....	17
附表 3: 岚皋县 2018 年统筹整合财政涉农资金方案明细表.....	18

岚皋县脱贫攻坚指挥部

岚脱指函〔2018〕36号

岚皋县脱贫攻坚指挥部 关于报送《岚皋县2018年统筹整合财政涉农资金 补充方案》的函

市财政局：

现将《岚皋县2018年统筹整合财政涉农资金补充方案》随文报来，请审阅。

岚皋县脱贫攻坚指挥部

2018年12月19日



岚皋县脱贫攻坚指挥部

2018 年度统筹整合财政涉农资金 补充方案

脱贫攻坚资金是脱贫攻坚工作的重要保障，是贫困群众稳定实现“两不愁、三保障”的重要支撑。为扎实做好 2018 年脱贫攻坚统筹整合财政涉农资金工作，集中财力支持精准扶贫，确保全县脱贫攻坚目标任务的实现。

1、编制依据

按照财政部、国务院扶贫办《关于进一步做好贫困县涉农资金整合工作有关事项的通知》（财农〔2016〕151 号）、陕西省人民政府办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的实施意见》（陕政办发〔2016〕84 号）文件精神及安康市财政局、市脱指办《关于做好 2018 年贫困县财政涉农资金整合补充方案编报的通知》、《岚皋县 2018 年脱贫攻坚项目规划通知》（岚脱指发〔2018〕5 号、19 号）文件要求，结合我县实际，编制 2018 年度统筹整合财政涉农资金补充方案。

2、指导思想和主要措施

2.1 涉农资金统筹整合的指导思想

全面贯彻党的十九大精神，按照省委、省政府的决策部署，紧紧围绕“十三五”时期我县脱贫攻坚目标，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，加大统筹整合资金投入力度，优化涉农资金使

用机制，提高涉农资金配置效率，通过整合，资金使用精准度和总体效益明显提高、脱贫攻坚步伐明显加快、扶贫开发工作权责更加匹配，确保我县脱贫攻坚目标任务如期完成。

2.2 涉农资金统筹整合的主要措施

2.2.1 加大投入力度

充分发挥各部门职能作用，加强与上级主管部门衔接，积极争取涉农整合项目资金，加大政府投入力度，不断创新金融扶贫，着力构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局，全力推动贫困村脱贫攻坚深入开展。

2.2.2 强化项目管理

进一步加强项目库建设，项目申报从整合项目库中择优选取，报县涉农资金统筹整合领导小组审核、备案后，再由相关部门上报；项目实施要严格执行项目招投标制、物资集中采购制、公示制、监理制、竣工验收制等，广泛接受社会各界监督，确保项目从实施、竣工、验收、决算、工程造价审计等每个环节监督不缺位。

2.2.3 加强资金管理

认真贯彻落实《财政专项扶贫资金管理使用办法》和《涉农整合资金管理办法》，县财政局收到资金文件后，按照“3、5、5”工作要求及程序及时完成资金拨付。由项目主管部门会同相关镇组织实施，实行资金、项目、管理、责任四到位；项目实施单位按审核确定的项目投资情况和实施进度拨付资金。未列入项目计划，资料不齐、审签不完备、超标准开支的资金不得列支。

2.2.4、加大督查力度

按照相关要求，定期不定期的开展涉农整合资金使用管理监督检查，发现问题及时反馈，限期整改，确保整合资金使用安全，规范运行，发挥最大效益。

2.2.5. 严格考核

把扶贫规划编制、资金整合管理、实施进度、资金支出进度与质量确认等纳入各相关项目镇年度脱贫攻坚考核的范围，量化指标、细化任务、夯实责任、严格标准、强化考核，将考核结果做为评选先进的依据。

3、整合项目实施区域和布局

3.1 整合项目实施区域

根据全县脱贫攻坚工作布局和重点建设任务，本次增加的涉农整合资金重点投向 4 个镇 5 个深度贫困村的建档立卡贫困户，主要解决贫困村的贫困群众发展生产。

3.2 主要产业布局

通过“三变改革”量化入股分红方式带动贫困户增收，早日实现脱贫致富。

4、建设内容

4.1 产业发展建设主要内容

4.1.1 民主镇兰家坝村“三变”改革项目，投资六口工业园区公司（国有企业）建设标准化厂房 600 平方米，由园区对该村按照不低于 6% 的收益率保底分红，再由村按股份量化兑现给入股贫困户；

4.1.2 石门镇双丰村“三变”改革项目，投资陕西光辉水电开发有限责任公司建设标准化化茶园 250 亩，由公司对该村按照不低于 6%的收益率保底分红，再由村按股份量化兑现给入股贫困户；

4.1.3 石门镇老鸦村“三变”改革项目，投资陕西光辉水电开发有限责任公司建设标准化化茶园 250 亩，由公司对该村按照不低于 6%的收益率保底分红，再由村按股份量化兑现给入股贫困户；

4.1.4 官元镇龙洞村“三变”改革项目，投资六口工业园区公司（国有企业）建设标准化厂房 600 平方米，由园区对该村按照不低于 6%的收益率保底分红，再由村按股份量化兑现给入股贫困户；

4.1.5 佐龙镇金珠沟村“三变”改革项目，村集体自建社区工厂 600 平方米，获取资产收益后，按照不低于 6%的收益率分红，按股份量化比例兑现给入股贫困户。

5、资金投入概算

产业发展投入资金 494 万元，其中：省级财政专项扶贫资金（发展资金）投入 494 万元。

6、资金统筹整合规模及渠道

产业发展资金整合 494 万元，其中：省级财政专项扶贫资金 494 万元。

7、财政资金补助标准

7.1 产业发展类补助标准

7.1.1 “三变”改革项目。按照中共岚皋县委 岚皋县人民政府《关于印发岚皋县攻克深度贫困村实施方案的通知》（岚发[2017]12号）要求，依据贫困村贫困程度酌情安排，村贫困户数在100户以下的，安排50万元；100—150户的，安排55万元；150—200户的，安排60万元；200户以上的，安排65万元；深度贫困村按100万元的标准安排资金，由各镇人民政府负责组织实施。

8、实施步骤

8.1 准备阶段。从项目库提取项目，进行项目评审，评审后报批立项，立项批复后，进行项目公示公告。

8.2 实施阶段。县财政局将收到的涉农整合资金请示县脱指部，待脱指部批复后，将整合资金拨付项目主管部门，项目主管部门与施工方签订施工合同，主管部门可预付20—30%，最高不超过50%的项目资金给施工方作为项目启动资金。项目竣工后，主管部门进行自验，并将自验结果报县脱指部，脱指部组织发改、财政、审计、监察等部门对项目进行检查验收，张榜公示、竣工决算、造价审计等工作。

8.3 总结阶段。收集归档资料，开展绩效考评和相关总结，迎接检查，并安排部署2019年脱贫攻坚工作。

9、保障措施

9.1 组织保障

9.1.1 县成立财政涉农资金统筹整合使用工作领导小组，加强协调资金整合，贫困村成立2—3人组成的扶贫项目协调小组、

5—7 人组成的扶贫项目监督小组。强化组织监督管理，提高扶贫项目建设进度，确保整合资金使用和工程质量安全。

9.1.2 县级各部门、各镇加强沟通与协作，建立良性互动、高效运行的工作机制，促进涉农资金整合使用工作健康有序进行。

9.1.3 明确部门职责，做到各负其责、各尽其职。扶贫局与各部门、各镇负责精确编制脱贫攻坚计划、年度项目实施计划、编报涉农资金整合使用方案及资金管理办法，组织项目实施、项目监督检查、工程竣工验收等；财政局负责涉农资金整合使用方案汇总编制、资金统筹整合和资金预算下达、资金拨付、财务指导，开展资金检查；涉农部门和各镇负责项目编报、项目资金争取、项目实施、资金管理报账等工作。

9.2 资金管理制度

9.2.1 认真贯彻执行中省市出台的相关政策及管理办法。

9.2.2 编制年度涉农资金整合方案，印发了《岚皋县统筹整合使用财政涉农资金管理的通知》（岚政办发[2018]107号）。

9.2.3 制定了《财政扶贫资金公示制度》、《财政扶贫资金拨付督办制度》、《财政扶贫资金监督检查制度》和《财政扶贫（涉农）专户资金管理制度》（岚财发[2018]26号）。

9.2.4 制定了《岚皋县财政专项扶贫（涉农）资金会计核算（暂行）办法的通知》（岚财发[2018]23号）。

9.2.5 继续严格执行县上印发的物资采购、招投标、国库集中支付等办法。

9.3 监督检查及审计

扶贫、财政、审计、纪检、监委等部门及时开展专项检查及专项审计工作，对违反相关规定，干扰涉农资金整合使用、应整合而不整合或者擅自改变项目实施地点、用途，以及截留、挤占、挪用统筹整合涉农资金的，按照有关规定严肃处理。

10、绩效评价

10.1 产业发展类项目绩效目标

通过三变改革项目的实施，促进 768 户贫困户增收，弥补产业发展生产资金不足的问题。

附件：

- 1、岚皋县 2018 年统筹整合财政涉农资金明细表
- 2、岚皋县 2018 年统筹整合财政涉农资金补充方案汇总表
- 3、岚皋县 2018 年统筹整合财政涉农资金补充方案明细表

附表1

岚皋县2018年统筹整合财政涉农资金明细表

填报单位（盖章）： 岚皋县财政局			填报日期：2018年 12 月 19日			
序号	财政资金名称	本年度下达数（万元）	整合后资金实际投向（万元）			备注
			农业生产发展	农村基础设施建设	其他	
一、	中央小计	0.00	0.00	0	0	
1	中央财政专项扶贫资金					
2	水利发展资金（对应原表第2项农田水利设施建设和水土保持补助资金、第17项江河湖库水系综合整治资金、第18项国土山洪灾害防治经费）					
3	农业生产发展资金（不含直接发放给农民部分及农机购置补助，对应原表第3项现代农业生产发展资金、第4项农业技术推广与服务补助资金）					
4	林业改革资金（对应原表第5项林业补助资金）					
5	农业综合开发补助资金					
6	农村综合改革转移支付					
7	新增建设用地上土地有偿使用费安排的高标准基本农田建设补助资金					
8	农村环境连片整治示范资金					

附表1

岚皋县2018年统筹整合财政涉农资金明细表

填报单位（盖章）： 岚皋县财政局		填报日期：2018年 12 月 19日				
序号	财政资金名称	本年度下达数（万元）	整合后资金实际投向（万元）			备注
			农业生产发展	农村基础设施建设	其他	
9	车辆购置税收入补助地方用于一般公路建设项目资金（支持农村公路部分）					
10	农村危房改造补助资金					
11	中央专项彩票公益金支持扶贫资金					
12	产粮大县奖励资金					
13	生猪（牛羊）调出大县奖励资金（省级统筹部分）					
14	农业资源及生态保护补助资金（对农民的直接补贴除外）					
15	服务业发展专项资金（支持新农村现代流通服务网络工程部分）					
16	旅游发展基金					
	中央预算内投资用于“三农”建设部分					
	(1)农村扶贫公路中央基建投资预算					

岚皋县2018年统筹整合财政涉农资金明细表

填报单位（盖章）： 岚皋县财政局		填报日期：2018年 12 月 19日				
序号	财政资金名称	本年度下达数（万元）	整合后资金实际投向（万元）			备注
			农业生产发展	农村基础设施建设	其他	
17	(2)中小河流治理工程中央基建投资预算					
	(3)全国新增千亿斤粮食生产能力规划田间工程中央基建投资预算					
	(4)农村电网改造升级工程中央基建投资预算					
	(5)以工代赈示范工程中央基建投资预算					
	(6)农村饮水安全巩固提升工程中央基建投资预算					
	(7)规模化大型沼气工程中央基建投资预算					
	(8)退牧还草中央基建投资预算					
	(9)水文基础设施中央基建投资预算					
	(10)种养业循环一体化项目中央基建投资预算					

附表1

岚皋县2018年统筹整合财政涉农资金明细表

填报单位（盖章）： 岚皋县财政局		填报日期：2018年 12 月 19日			
序号	财政资金名称	本年度下达数（万元）	整合后资金实际投向（万元）		
			农业生产发展	农村基础设施建设	其他
	(11)水生态治理中小河流治理等其他水利工程中央基建投资预算				
	(12)重点区域排涝能力建设中央基建投资预算				
	(13)中央预算内投资用于“三农”建设的其他资金（属于整合范围但未在(1)-(12)列明的资金）				
18	其他				
二、	省级小计	494.000	494	0.000	0
1	财政专项扶贫资金	494	494		
2	农业综合开发补助资金				
3	果业发展专项资金				
4	畜牧发展专项资金				
5	现代农业园区建设资金				
6	粮油高产创建资金				

附表1

岚皋县2018年统筹整合财政涉农资金明细表

填报单位（盖章）： 岚皋县财政局			填报日期：2018年 12 月 19日			
序号	财政资金名称	本年度下达数（万元）	整合后资金实际投向（万元）			备注
			农业生产发展	农村基础设施建设	其他	
7	设施农业建设补助资金					
8	茶叶产业发展专项资金					
9	现代种业发展资金					
10	农业科技示范与推广资金					
11	农村水产专项补助资金					
12	基层农业技术推广体系资金					
13	农业信息化体系建设资金					
14	农业产业化龙头企业发展资金					
15	职业农民培训资金					
16	农民专业合作社发展资金					
17	“一村一品”发展资金					
18	保护性耕作资金					
19	秸秆综合利用资金					

附表1

岚皋县2018年统筹整合财政涉农资金明细表

填报单位（盖章）： 岚皋县财政局			填报日期：2018年 12 月 19日			
序号	财政资金名称	本年度下达数（万元）	整合后资金实际投向（万元）			备注
			农业生产发展	农村基础设施建设	其他	
20	林业产业发展资金					
21	林下经济发展资金					
22	产粮大县奖励资金					
23	林业科技推广资金					
24	小型病险水库除险加固资金					
25	水利基础设施建设支出（不包括重大引调水工程、重点水源工程、江河湖泊骨干重大工程、跨界河流开发治理工程、大中型灌区续建配套和节水改造、大中型病险水库水闸除险加固、生态建设方面以及相应中央预算内投资项目省级配套支出）					
26	新增建设用地土地有偿使用费安排的支出					
27	农村引水工程资金					
28	中小河流治理资金					
29	江河湖库泊治理与保护资金					
30	小型农田水利设施建设资金					

附表1

岚皋县2018年统筹整合财政涉农资金明细表

填报单位（盖章）： 岚皋县财政局			填报日期：2018年 12 月 19日			
序号	财政资金名称	本年度下达数（万元）	整合后资金实际投向（万元）			备注
			农业生产发展	农村基础设施建设	其他	
31	水土保持资金					
32	农村环保资金					
33	重点区域绿化补助资金					
34	“三化一片林”绿色家园建设资金					
35	防沙治沙补助资金					
36	农业产业脱贫引导资金					
37	农业园区及新型经营主体带动贫困户产业脱贫引导资金					
38	其他					
三、	市级级小计	0	0	0	0	
1	精准扶贫发展资金					
2	村级互助专项资金					
3	农业综合开发市级配套					

附表1

岚皋县2018年统筹整合财政涉农资金明细表

填报单位（盖章）： 岚皋县财政局			填报日期：2018年 12 月 19日			
序号	财政资金名称	本年度下达数（万元）	整合后资金实际投向（万元）			备注
			农业生产发展	农村基础设施建设	其他	
4	畜牧产业奖补					
5	小水重点县市级配套					
6	农村饮水配套					
7	农村公路养护资金市级配套					
8	乡村旅游扶贫培训配套					
9	农村连片整治市级配套					
四、	县级小计	0	0	0	0	
1	县级扶贫专项资金					
2						
3						
五、	四级合计	494	494	0	0	
1	其中用于建档立卡贫困村的资金规模					
2	其中用于建档立卡贫困人口的资金规模	494	494			

附表2

岚皋县2018年度统筹整合财政涉农资金补充方案汇总表

项目类别	建设内容	财政资金(万元)				
		中央	省级	市级	县级	小计
农业生产发展	“三变”改革项目（5个村）		494.00			494.00
	合计	0.00	494.00	0.00	0.00	494.00

岚皋县2018年度统筹整合财政涉农资金补充方案明细表

项目类别	项目名称	实施地点	建设内容	建设期限	预期效益	资金投入（万元）										项目实施单位	财政资金支持环节	
						合计	财政资金（万元）					社会资金（万元）			其他资金（万元）			
							中央	省级	市级	县级	小计	企业投入	自筹	银行贷款				小计
农业生产发展	三变改革	民主镇兰家坝村	财政专项扶贫资金参与“三变”改革项目，投资六口工业园区公司建设标准化厂房600平方米	2018	带动196户贫困户参与入股分红	100.00		100.00							民主镇兰家坝村			
		石门镇双丰村	财政专项扶贫资金参与“三变”改革项目，投资陕西光耀水电开发有限公司建设标准化茶园250亩	2018	带动109户贫困户参与入股分红	100.00		100.00							石门镇双丰村			
		石门镇老鸦村	财政专项扶贫资金参与“三变”改革项目，投资陕西光耀水电开发有限公司建设标准化茶园250亩	2018	带动100户贫困户参与入股分红	100.00		100.00							石门镇老鸦村			
		官元镇龙洞村	财政专项扶贫资金参与“三变”改革项目，投资六口工业园区公司建设标准化厂房600平方米	2018	带动260户贫困户参与入股分红	100.00		100.00							官元镇龙洞村			
		佐龙镇金珠沟村	财政专项扶贫资金参与“三变”改革项目，村集体自建社区工厂600平方米	2018	带动103户贫困户参与入股分红	94.00		94.00							佐龙镇金珠沟村			
		小计				494.00		494.00	0.00	0.00	494.00							
合 计						494.00		494.00										