

岚皋县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年4月8日岚皋县第十八届人民代表大会第六次会议批准)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是全县深入贯彻习近平总书记来陕来安重要讲话精神，以新发展理念引领高质量发展，加快建设“经济强、百姓富、城镇靓、环境优、人文美”美丽新岚皋的关键五年。根据中省《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》总体部署，编制和实施好全县“十四五”发展规划，具有十分重要的意义。

2020年4月，习近平总书记来安康考察发表的重要讲话、作出的重要指示和党的十九届五中全会、省委十三届八次全会、市委四届十一次全会精神，为岚皋谱写新时代追赶超越新篇章增添了强大动力，指明了前进方向，提供了行动指南，也是编制全县“十四五”发展规划的总遵循、总依据。本《纲要》主要阐明全县经济社会发展战略目标、主要任务和工作重点，是推进社会治理体系和治理能力现代化、推动经济高质量发展的重要基础，是政府履行调节经济、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据。

规划期为2020-2025年，远景目标展望到2035年。

第一章 继往昔承未来，把握新时代发展新机遇

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对艰巨繁重的发展改革任务，在县委、县政府的坚强领导下，全县上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以脱贫攻坚为统揽，贯通落实新发展理念和“五个扎实”“五项要求”，坚持“统筹城乡、全面小康”发展战略和“旅游富民、生态强县”发展目标，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县“十三五”规划目标任务基本完成，全面建成小康社会目标如期实现。

一、经济实力大幅跃升

全县经济总量保持中高速增长，主要经济指标增速始终位居全市第一方阵。2020年末，全县生产总值达到48.69亿元，年均增长7.24%，人均生产总值达到3.2万元，年均增长3.75%，县域综合经济实力在全省各县监测排名位列第40位。经济结构持续优化，三次产业结构从2015年末的15.9: 56: 28.1调整到2020年末的21.3:35.1:43.6，非公有制经济增加值占GDP比重由2015年末的53.4%提高到2020年末的59.6%左右。2020年，财政总收入达2.627亿元，年均增长6.38%；社会消费品零售总额达14.68亿元，年均增长9.22%。“十三五”期间累计完成全社会固定资产投资337.2亿元，年均增长15.2%，是“十二五”时期的2.46倍。

二、脱贫攻坚全面胜利

“十三五”期间，全县上下以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，以产业扶持、易地搬迁、危房改造、创业就业、教育扶贫、医疗救助、生态补偿、兜底保障等“八个一批”脱贫举措，

累计投入扶贫资金 49.6 亿元，实施脱贫攻坚项目 2588 个，累计建成集中安置点 40 个，集中安置 8529 户 27876 人，全县 134 个有脱贫任务的村（社区）通硬化路、通客车、通动力电，贫困人口通电、住房和饮水安全问题全面解决，义务教育、基本医疗和生活有保障，所有行政村干净整洁，贫困村生产生活条件显著改善。全县 72 个贫困村脱贫退出，累计减少贫困人口 63582 人，贫困发生率由 2015 年的 29.94% 降至 0，提前一年实现整县脱贫摘帽。扶贫领域项目资金“三级两账”全口径监管、道德银行“1+5”、“巾帼脱贫”、产业脱贫“五奖五扶五带动”、“睦邻之家”易地搬迁后续扶持、苏陕协作“内外五借”促脱贫工作模式等创新措施和成功经验受到中省肯定，贫困群众幸福感持续增强。

三、产业发展成效显著

现代农业提质增效。依托生态富硒资源，紧扣“五园”保基本，实现农业长足发展，2020 年实现农业增加值 10.77 亿元，年均增长 10.49%。稳定粮食种植面积 2.2 万亩，粮食产量实现 16 年丰。初步形成以魔芋、茶叶、猕猴桃为主导、畜禽、中药材等为特色增收项目的产业体系。新型农业经营主体不断壮大，培育新增省级重点龙头企业 4 家、市级重点龙头企业 15 家、示范合作社 29 家、家庭农场 29 户。现代农业园区发展步伐明显加快，发展县级以上农业园区 166 个，其中省级园区 1 个、市级园区 41 个。农业品牌化发展有序推进，通过无公害整县环评，创建省级农产品质量安全县，“两品一标”认证企业达 26 家，认证农产品 87 个，“烛山”魔芋粉获国家绿色食品认定，“岚皋魔芋”获国家农产品地理标志认证、国家林下经济示范基地。

工业转型升级步伐加快。紧扣循环工业“两园”增活力，

工业经济在转型发展压力下保持平稳较快增长。2020 年全县规上工业企业达到 43 家，实现规上工业增加值 14.74 亿元，年均增长 6.74%，工业固定资产投资累计增速 28.6%。工业结构持续优化，以包装饮用水、富硒食品、毛绒玩具、电子产品、鞋业加工为主的产业初具形态，富硒食品产值占比达 45%以上；建成新社区工厂 60 个，毛绒玩具文创产业从业人员达 539 人。六口工业园区、飞地经济产业园配套基础设施不断完善，建成蔺河轻纺工业园、水围城富硒产业园，全县标准化厂房达到 20 余万平方米，入园企业达 50 户，循环经济聚集区工业总产值占比达 49.9%，工业集群化发展态势基本形成。

全域旅游加快推进。紧扣旅游“五区”助增收，国家全域旅游示范县创建工作稳步推进。南宫山景区创 5A、“巴山样子、杨家院子”景区和神河源·千层河景区创 4A 进展顺利，全胜寨景区开发迈出实质性步伐，蜡烛山景区达成合作意向。完成南宫山南线旅游专线、苍水-陕渝界、全胜寨西线等旅游道路改造工程，石门-陕渝界、蜡烛山旅游道路和景区配套设施建设进展顺利。乡村旅游蓬勃发展，四季镇天坪村被命名为全国首批乡村旅游重点村，南宫山镇桂花村被命名为省级乡村旅游示范村；桂花田园综合体和特色民宿建设取得阶段性成果。县域旅游品牌知名度和影响力不断提升，游客接待量年均增速 8.63%，2020 年旅游综合收入达到 29.37 亿元。

现代服务业稳步发展。基本形成以现代物流、电子商务、商贸服务、金融业为主的服务业发展格局。物流服务体系逐步健全，建成城乡物流配送中心 1 个、镇级物流服务站 11 个、村级物流服务点 50 个，开通县镇物流班线 4 条，城乡物流配送服务覆盖率达 100%（村级物流服务覆盖率达 40%）；整合 12 家快

递、5家商贸物流业务，电商物流“五个整合”做法被商务部全国推广。电子商务快速发展，建成县级电子商务公共服务中心1个、镇级电商服务站12个、村级电商服务点64个、线上线下连锁便利店60个，成功创建国家电子商务进农村综合示范县。建成县城建材批发市场和12个集镇农贸综合市场。金融业稳步发展，2020年金融存款余额86.6亿元，贷款余额33.5亿元，存贷比为38.7%。

四、城乡统筹协调有序

紧扣城镇“五片”谋长远，城镇综合承载能力明显增强，城乡面貌焕然一新，常住人口城镇化率达到46.5%。县城宜居指数明显提升，实施城北新区智慧新城、黄家河坝、罗景坪、柑竹坝等新区建设，县城骨架进一步拉大。棚户区改造及公租房等保障性住房建设成绩卓著，荣获全省保障性安居工程建设工作先进县。建成西窑、黄家河坝、罗景坪、龙安佳苑等易地扶贫搬迁集中安置小区，完成老旧小区改造5个119户。重建县城一桥，新建黄家河坝大桥和廊桥。新建和改造城区道路9.25公里，城区健身步道达到7.5公里，新增城市公共停车位250个。建成巴山珍稀植物园、地电广场、莲花广场等公共休闲场所8处，城区绿化亮化工作有力有效，人均公园绿地面积达11.95平方米，亮化率达98%，成功创建国家园林县城。集镇建设加快推进，民主副中心建设成效明显，建成全县镇域唯一一个万人社区；南宫山镇荣获国家级卫生镇；四季镇被命名为省级旅游特色名镇。村庄（社区）建设成绩显著，启动农村人居环境整治行动，完成“三改一建”整治试点村20个，实施农村改厕13662处，创建市级农村人居环境整治示范村20个、市级以上美丽宜居示范村10个、农村厕所革命整村推进8个；打造“五新”社

区 19 个，建成省级文明社区 1 个，创建全国法治示范村 1 个。

五、基础设施不断完善

紧扣“补短板、强弱项”，多点突破、全面补齐制约岚皋经济社会发展的基础设施短板。G69 银百高速安康至岚皋段建成通车，岚皋至陕渝界段全面开工，西渝高铁过境岚皋并设站。截至 2020 年底，全县公路总里程达到 1983.7 公里，12 个镇 136 个建制村（社区）全部实现通硬化路、通客车目标，以安岚城高速为主动脉、G211 与 G541 为“十字”骨架、县乡公路为支撑、通村公路为筋脉的公路网络基本形成。累计实施农村中低压线路 989.4 杆/公里，县镇村通讯网络覆盖率达到 100%。城区自来水普及率达到 99%。建成 6 个集镇供水改造扩建提升工程和 72 个贫困村、62 个非贫困村 277 处饮水安全工程，有效解决 13.97 万人饮水安全问题。新增灌溉面积 1.92 万亩，改善灌溉面积 0.93 万亩；新建及修复水毁堤防 26 公里，保护人口 6 万余人。“气化岚皋”工程稳步推进，建成加气站 1 座，县城小区气化率达 72%。

六、生态建设亮点纷呈

深入贯彻习近平生态文明思想，坚定践行“两山理论”，坚决打好“四大保卫战”，主体功能区试点示范区建设成效显著。深入推进大气污染防治，空气优良天数占比达到 90%以上，空气质量综合指数居省市前列；建成镇级以上污水处理厂 11 座、生活垃圾填埋场 10 座，新增污水管网里程 48.5 公里，污水收集率达到 85.79%、污水处理率达到 85.79%、垃圾无害化处理率 100%。完成水土流失治理面积 155 平方公里，岚河、大道河等主要河流出境断面水质稳定保持国家Ⅱ类标准，全县地表水功能区和水源地水质监测达标率均达到 100%，成功创建省级河长

制示范县、示范河流。森林覆盖率 80.13%。秦岭生态环境保护、石紫岚沿江生态经济带发展建设扎实推进，成功创建国家生态文明建设示范县、全国绿化模范县、省级森林城市，跻身全国森林康养基地建设试点县。

七、社会民生持续改善

“十大民生”工程扎实推进，民生福祉得到明显改善。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 3.39%和 7.98%，分别达到 28376 元和 11313 元，高于全市平均水平。

教育体育质量稳步提升。以办好人民满意的教育为目标，全面落实素质教育战略和十三年免费教育，实施学前教育整县推进工程，完成城区学校布局调整。义务教育健康发展，建成城关九年制学校、第三幼儿园等 10 所学校，实施城关中学、六口小学、城关中心幼儿园等校舍改扩建 5 万余平方米，软化民主中学、铁佛小学等学校运动场 4.2 万平方米。普通高中教育优质发展，全县本科上线率达到 84.67%。职业教育融合创新，启动职教中心迁建工程。建成县体育馆。成功创建国家义务教育发展基本均衡县、省级“双高双普”合格县、陕西省社区教育实验区。

健康岚皋建设成绩显著。医疗卫生服务体系进一步健全，建成县中医院门诊综合楼、兴皋医院、城区公共卫生服务管理中心、县疾控中心综合楼等医疗卫生机构。医疗卫生服务能力显著增强，县医院“二甲”创建、中医院“二甲”复审通过，佐龙镇、南宫山镇卫生院荣获全市示范镇卫生院，136 个村（社区）卫生室通过标准化认定，镇卫生院中医馆全覆盖。医疗卫生体制改革深入推进，分级诊疗全面实施，县域内就诊率达 90%以上。成功创建国家卫生县城，荣获全国基层中医药工作先进单

位。

社会保障体系日益健全。城乡居民社会养老保险参保率达到99%以上。覆盖全民、城乡统筹、保障适度的社会保障体系更加完善。建成敬老院、社区老年人日间照料中心、农村互助幸福院、老年公寓等养老服务机构140所，城乡社区养老服务设施覆盖率达90%以上。

就业创业活力不断增强。实现城镇新增就业6574人，城镇登记失业率控制在3.8%以内，建成创业孵化基地6个，创建市级就业创业产业园4个，城镇社区和村创业就业服务站实现全覆盖。完成各类技能、创业培训2.2万人次，全县转移劳动力4.2万人，创劳务收入12.6亿元。劳动保障监察执法“两网化”覆盖率达到100%。

社会治理能力不断提升。社会治安综合防控体系、安全生产应急管理体系加快完善，风险分级管控和源头防范治理机制持续完善。纵深推进扫黑除恶专项斗争，“十个没有”平安岚皋建设扎实推进，人民群众对社会治安满意率达97.11%、平安建设知晓率达94.03%。智慧岚皋“应急管理平台”正式投用，安全生产双重预防机制“722工作法”获得市级肯定。荣获全国平安建设先进县、全省法治政府建设示范县、全市扫黑除恶专项斗争工作先进县，成功创建信访“三无”县。

八、改革创新活力迸发

坚持改革增动力、创新破难题，重点领域改革全面完成，自主改革创新成效显著。累计实施9大类645项改革，先后有基层残联组织改革、“三长治河（湖）”模式、“三级两账”扶贫资金全口径监管模式等10项创新工作在全国得到肯定和推广；“多见面常联系”党建工作创新、“五奖五扶五带动”工作模式

等 13 项在全省得到肯定和推广；“三调联动”工作模式、危险品运输“三位一体”工作机制等 3 项在全市得到肯定和推广。“放管服”改革纵深推进，营商环境持续优化，相对集中行政许可改革和工程建设项目审批改革获得全省行政审批典型案例优秀奖。扎实推进“双招双引”，累计招商落地富硒食品、生态康养、新材料、毛绒玩具等项目 213 个，市场主体突破 1.2 万户。国家农村集体产权制度试点县建设富有成效，农村集体经济“空壳村”全面消除，典型做法被国内多家媒体宣传报道。开放合作深化拓展，与江苏省常州市新北区和西安市新城区、高新区建立扶贫协作关系，与 6 所高校及科研院所建立产学研战略合作关系。科技创新持续加强，培育高新技术企业 2 家、中小型科技企业 13 家，涌现出魔芋林下种植“岚皋模式”、高产魔芋健康栽培、山地猕猴桃栽培等一系列科技成果。智慧城市建设实现全县数据一张网。“转非”干部管理的创新做法被《人民日报》、新华社《瞭望》周刊报道。党风廉政建设责任清单和执纪审查“两个督办考评系统”被中国社科院第八部《反腐倡廉蓝皮书》收录，得到省纪委书记批示，市纪委发文推广。县新时代文明实践中心建设列为全国试点，“决胜脱贫攻坚、文明实践在行动”志愿服务项目在全国文明实践服务工作培训班上展示，并列入《陕西省学雷锋志愿服务典型项目名单》。县融媒体中心建设列为省级试点，荣获全国“未来之星优秀案例”、全省“战疫情·陕西在行动”专项传播奖。

国防动员、国家安全、退役军人、人民防空以及统计、粮食、气象、史志、档案、消防、工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联、残联等社会事业全面加强。

表 1 岚皋县“十三五”经济社会发展指标完成情况

类别	指标名称	2015 年 实际	2020 年 规划目标	2020 年 实际完成
经济发展	生产总值（亿元）	40.1	76	48.69
	生产总值年均增速（%）	前四年平均增长 14.85%；五年平均增长 7.24%		
	五年累计完成全社会固定资产投资（亿元）	【135.6】	【340】	【337.2】
	全社会固定资产投资年均增速（%）	前四年平均增长 17.26%；五年平均增长 15.2%		
	社会消费品零售总额（亿元）	9.4	18	14.68
	社会消费品零售总额平均增长（%）	前四年平均增长 12.8%；五年平均增长 9.22%		
	地方一般预算收入（亿元）	1.07	1.9	0.8508
	研究与试验发展经费占 GDP 比重（%）	—	0.035	0.04
结构优化	三次产业结构	15.9:56:28.1	11:54:35	21.3:35.1:43.6
	规模以上工业增加值（亿元）	17.6	38	14.74
	规模以上工业增加值年均增速（%）	前四年平均增长 21.86%；五年平均增长 6.74%		
	服务业增加值占 GDP 比重（%）	28	35	43.6
	城镇化率（%）	40.9	55	46.5
民生福祉	居民人均可支配收入（元）	13150	—	17696
	城镇居民人均可支配收入（元）	24020	48000	28376
	农村居民人均可支配收入（元）	7707	15000	11313
	城镇和农村居民人均可支配收入净增额（元）	分别净增 4356 元、3606 元		
	城镇和农村居民人均可支配收入年均增速（%）	年均分别增长 3.39%、7.98%		
	五年累计新增城镇就业人数（人）	—	—	【6453】
	城镇登记失业率（%）	3.3	5	3.69
	学前教育毛入园率（%）	—	—	99
	高中阶教育毛入学率（%）	97	100	98.71
	人口自然增长率（‰）	1.19	≤6	0.6
	基本养老保险覆盖率（%）	—	100	100
	累计改造棚户区住房户数（户）	—	—	【5704】
	五年累计脱贫人口（万人）	【0.8758】	【4.78】	【6.3582】
	每千人拥有执业医师数（人/千人）	—	—	2.09
生态文明	单位 GDP 能耗累计降低（%）	18.2	10	16
	单位 GDP 二氧化碳排放累计降低（%）	16.3	12	12
	主要污染物排放降低（%）	化学需氧量	完成市定目标	29.7
		氨氮		21.2
		氮氧化物		21.5
		二氧化硫		17.1
	城市空气质量优良率（%）	96	99	98
	岚河出境断面水质	Ⅱ类标准	Ⅱ类标准	Ⅱ类标准
	城镇饮用水达标率（%）	—	—	100
	县城污水处理率（%）	65	85	97
	县城生活垃圾无害化处理率（%）	—	—	100
	森林覆盖率（%）	75.6	81	80.13
	森林蓄积量（万立方米）	—	—	1090
	耕地保有量（万亩）	25.18	25.2	24.2
改革开放	非公经济增加值占 GDP 比重（%）	53.4	60	59.6
	市场主体培育每年注册企业增长率（%）	—	10	14.13
	五年累计招商引资实际到位资金（亿元）	【100.15】	【140】	【190.52】
	进出口贸易总额（万元）	—	—	4789
注：【】表示五年累计数。				

实践证明，“十三五”时期是岚皋追赶超越、奋起发力、综

合实力大幅提升的五年，是开放招商深入推进、改革创新成效显著
的五年；是脱贫攻坚收官、民生普惠更多的五年；是社会
建设全面加强、公共安全不断提升的五年。这是党中央、国务
院和省委、省政府以及市委、市政府坚强领导的结果，是县委、
县政府团结带领全县广大干部群众创新实干的结果。

回首五年奋斗历程，主要经验是：**必须始终**坚定正确的政治
方向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，
始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**必须始终**
自觉贯彻落实新发展理念，坚持以经济建设为中心，推动治理
变革、效率变革、动力变革，不断提升经济发展的质量和效益。
必须始终坚持稳中求进总基调，着力解决好发展空间不足和生
态环境保护的关系，充分聚集发展要素，引导产业集约化发展。
必须始终坚持以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众最
关心的民生问题，不断实现人民对美好生活的向往。**必须始终**
把改革开放作为关键一招，进一步解放思想，以开放倒逼改革、
以改革促进开放，推动更高水平的开放发展。**必须始终**把弘扬
“忠勇刚烈”巴人精神作为动力源泉，创造性地落实中省市决
策部署，推动政治生态和经济生态“双一流”、经济发展质量和
效益“双提升”。

在总结成绩的同时，也必须清楚地看到，岚皋发展还面临诸
多困难和挑战，主要是：**经济综合实力偏弱**，经济总量小，财
政收入来源单一，产业结构不优，人才引领发展作用不强，发
展质量效益不高。生态资源转化为经济优势支撑点不多，新旧
动能转换破题慢。**产业结构仍需优化**，农业产业品类多规模小，
产业链条不完善，一二三产融合不足，特色产业尚未转化为具有市
场竞争力的优势产业。工业产业基础薄弱，单体项目多，尚未形成

产业集群，市场竞争力不足。现代服务业供给与人民新消费需求仍有差距。**民营经济发展活力不足**，大企业引领、大基地支撑严重不足，市场主体总体数量少、单个主体规模小；市场主体科技创新能力弱，持续发展活力不足。**巩固脱贫攻坚成果任务依然艰巨**，农村集体经济普遍薄弱，农业专业人才紧缺，带动能力强的新型经营主体较少，防止返贫和易地搬迁后续扶持压力大。**城乡公共服务发展不充分**，公共服务现代化水平总体较低，群众关心的教育医疗、食品安全、生态环境、就业增收、社会保障、社会治理等工作有待加强。

第二节 面临环境

一、宏观环境

从国际环境看，当今世界百年未有之大变局正在深度演化，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，发展不稳定不确定因素明显增多。新一轮科技革命和产业变革正处于重大突破的历史关口，全球产业链分工和社会组织网络调整将加速催生新业态新技术，带来经济结构转型升级的历史性机遇。

从国内环境看，我国经济转向高质量发展新阶段，发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。“一带一路”倡议深入推进，供给侧结构性改革进一步深化，经济结构调整进入关键时期，创新驱动成为核心发展动力，国内由投资拉动为主向消费拉动为主转变，逐步形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。但受国际贸易摩擦影响，我国进出口需求减弱，经济下行压力依然存在。贯彻新发展理念、深化改革开放、区域协调发展、生态文明建设、新旧动能转换、提振升级消费、补齐民生短板等任务依然艰巨。

二、发展机遇

习近平总书记对陕西发展提出明确发展要求的战略机遇。

2020年4月，习近平总书记来陕考察提出新时代追赶超越“五项要求”的重要指示，《中共陕西省委关于凝心聚力埋头苦干奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章的意见》明晰了进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势，明确了推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理新任务。特别是提出的陕南地区生态绿色发展战略，加快建设全国优质生态产品供给基地，为我县将生态优势转变为经济优势、大力发展生态康养及富硒食饮品带来重大机遇。

国家宏观发展政策机遇。国家供给侧结构性改革深入推进，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，创新驱动、科教兴国、人才强国和《中国制造2025》、“健康中国2030”战略深入实施，“两新一重”建设全面展开，乡村旅游、生态康养产业支持政策陆续出台，加上消费重心逐步向低线城市和农村地区转移的新趋势，为县域经济高质量发展提供了强大政策支持。国家大力推进新一代信息技术突破应用、融合发展，为谋划发展数字经济、共享经济、新零售等新产业新业态新模式，培育发展新动能、拓展发展新空间带来重要机遇。

区域重大发展战略深入实施的机会。国家丝绸之路经济带、新时代推进西部大开发、成渝地区双城经济圈、汉江生态经济带、关中平原城市群、西部陆海新通道等重大区域协同发展战略持续推进，不断强化上下游协同、左右岸配合、干支流联动，以线串点、以点带面，推动区域发展迈上新台阶，实现区域合作水平和层次的新跨越，为“引进来”“走出去”融入区域发展，实现互补发展、协同并进，把资源优势转化为经济优势提供了

广阔空间。

“双高”建设迎来开放发展机遇。银百高速安康至岚皋段建成通车，岚皋至重庆城口段预计 2025 年建成通车；西渝高铁确定在岚皋设站并计划“十四五”初期开工。高速高铁建设将使得长期制约发展的交通“瓶颈”得到破解，拉近与西安、重庆的距离，强化陕西向南开放桥头堡地位，有助于主动融入关中城市群、成渝双城经济圈，必将有利于集聚人才、资金、技术、资源、政策等发展要素，推动生态旅游及康养产业快速发展，实现经济社会发展的新跨越。

三、面临挑战

经济下行压力加大。我国经济发展由高速增长转向高质量发展，消费增速减慢，有效投资增长乏力，经济各项指标均呈不同程度放缓态势，经济内部增长动力有所减弱，经济下行压力持续加大。我县经济与全国、全省、全市趋势基本一致，虽然总体发展较快，但也面临着较大的经济下行压力和高质量发展挑战。应对“双高时代”挑战较大，经济社会发展还存在短板、弱项，产业发展市场竞争力不强，对人流、物流、资金流的聚集能力有限。“双高时代”到来，对外通道进一步畅通，周边大中城市“虹吸效应”增强，利用交通条件重大变化，助推县域发展迈上新台阶，是我县发展面临的重大挑战。

发展要素制约加剧。作为秦巴山区生物多样性生态功能区、南水北调中线工程水源涵养区，面临着生态资源转变为经济资源、经济生态化及生态经济化的双重压力。土地、资金、人才等要素制约不断加剧，土地和资金问题已成为项目实施的关键瓶颈；企业融资难、融资贵等问题突出，克服这些制约因素面临着严峻挑战。

区域竞争日趋激烈。安康市围绕西北生态经济强市建设，提出打造全国富硒产业发展引领区、全国生态康养产业示范区，积极培育富硒食品、生态康养两大千亿产业集群。陕南及安康各县区资源禀赋类似，导致富硒产品和旅游市场竞争激烈，充分挖掘自身优势，抢抓发展机遇，实现差异化发展，在激烈的区域发展竞争中脱颖而出挑战巨大。

综合判断，未来五年乃至更长时期仍是岚皋推动高质量发展的重要战略机遇期，发展的时和势总体有利，加快追赶超越的基础支撑和有利条件依然较多。我们应紧扣发展形势，立足县域实际，突出优势特色，打通发展瓶颈与堵点，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，助力描绘新时代岚皋高质量发展新蓝图，开启全面建设社会主义现代化新征程的崭新局面。

第三节 总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中三中四中全会精神，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，深刻认识进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势和新任务，牢牢把握稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持“保护为先、发展为本、民生为本”，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为重要保障，推动高质量发展，创造高品质生

活，实现高效能治理，全面开启社会主义现代化建设新征程，奋力谱写岚皋新时代追赶超越新篇章。

二、发展原则

坚持党的全面领导。深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话和重要指示，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥党的领导作用，不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展的能力和水平，为新时代追赶超越发展提供坚强保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，最大限度调动和发挥人民群众的积极性、创造性，扎实办好民生实事，促进社会公平，增进民生福祉，让发展成果惠及全县人民。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，积极融入新发展格局，加快转变发展方式，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。全面落实中省深化改革和对外开放重大举措，坚持以改革促开放促发展，着力破除深层次体制机制障碍，主动融入以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，深化区域战略合作，加强资源要素整合，实现岚皋开放发展新突破。

坚持系统发展观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹当前与长远、发展和安全的关系，固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展速度、规模、质量、结构、效益、安全相统一。

三、发展思路

以“巴山画廊·硒有岚皋”特色品牌为统领，紧扣“保护为先、发展为要、民生为本”总要求，围绕建设美丽新岚皋一个目标，力促生态旅游、富硒产业**两大突破**，紧抓实现经济发展高质量、民生福祉高品质、社会治理高效能**三大任务**，突出休闲康养、城镇建设、乡村振兴、对外开放**四大重点**，推进生态岚皋、硒有岚皋、数字岚皋、健康岚皋、和谐岚皋**五大行动**，走出一条生态经济化、经济生态化的高质量发展新路径，建设“经济强、百姓富、城镇靓、环境优、人文美”的美丽新岚皋。

四、发展目标

到 2025 年，县域经济聚集效应不断突显，发展动力更加强劲有力，产业结构更趋合理，高质量发展取得新成效，美丽新岚皋建设取得重大进展。

经济发展取得新成效。生产总值年均增速保持在 6.5%左右，全社会固定资产投资年均增长 6.5%左右，地方财政收入年均增长 5%左右，社会消费品零售总额年均增长 8%左右，产业结构持续优化，多元支撑、竞争力强的循环特色产业体系基本形成，三次产业结构调整到 12:43:45，力争县域经济综合实力在全省各县区排名实现争先进位。

开放发展迈出新步伐。重点领域和关键环节改革持续深化，制度改革红利不断释放，开放发展的经济高速通道全面贯通，创新发展新动能全面激发，对外开放水平明显提升，发展活力和内生动力不断增强，招商引资到位资金年均增速保持在 10%以上。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，“忠勇刚烈”巴文化精神进一步弘扬，新民风建设取得新成效，公

共文化产品和服务供给更加丰富，文旅融合发展得到全面提升，城乡居民思想道德、科学文化和身心健康素质明显提高。

生态文明建设实现新进步。绿色、低碳、循环成为发展主基调，生产生活方式绿色转型成效显著，资源利用效率大幅提高，主要污染物排放量全面达标，空气优良天数比例达 88.5%以上，森林覆盖率达到 81.5%，城乡环境综合整治取得明显成效，生态环境质量位居全省前列。

民生福祉达到新水平。就业更加充分更有质量，常住人口城镇化率达到 51%。多层次社会保障体系更加健全，城乡区域发展更加充分、更趋协调，基本公共服务均等化水平明显提高，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，人民群众的满意度和幸福指数大幅提升，城乡居民可支配收入比从 2.5 降至 2.4，城镇调查失业率控制在 3.8%以内。

社会治理效能得到新提升。平安岚皋、法治岚皋建设卓有成效，政府行政效能和公信力显著提升，公共安全体系更加完善，市民素质和社会文明程度显著提高。防范化解重大风险机制更加完善，应急保障能力建设取得明显成效，共建共治共享的社会治理新格局基本形成。

表 2 岚皋县“十四五”经济社会发展指标体系

分类	序号	指标名称	单位	2020 年 实际	2025 年 预期	年均 增长	属 性
----	----	------	----	--------------	--------------	----------	-----

经济发展	1	地区生产总值	亿元	48.69	66.71	6.5	预期性
	2	全社会固定资产投资增速	%	【15.2】	【6.5】	—	预期性
	3	规模以上工业增加值年均增速	%	【6.74】	【7】	—	预期性
	4	社会消费品零售总额	亿元	14.68	23.64	8	预期性
创新驱动	5	研发经费投入占地区生产总值比重	%	0.04	0.08	—	预期性
	6	万人发明专利拥有量	件	3	4	—	预期性
	7	高新技术企业数量	家	2	5	—	预期性
质量效益	8	地方财政收入	亿元	0.8508	1.0859	5	预期性
	9	服务业增加值占地区生产总值比重	%	43.6	45	—	预期性
	10	常住人口城镇化率	%	46.5	51	—	预期性
改革开放	11	进出口贸易总额增速	%	—	10	—	预期性
	12	非公经济增加值占地区生产总值比重	%	59.6	62	—	预期性
	13	新增市场主体增速	%	14.13	10	10	预期性
生态环境	14	单位地区生产总值能源消耗降低率	%	10（累计）	完成 省定目标	—	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放下降率	%	12（累计）	完成 省定目标	—	约束性
	16	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	—	约束性
	17	岚河出境断面水质	—	Ⅱ类	Ⅱ类	—	约束性
	18	森林覆盖率	%	80.13	81.5	—	约束性
	19	城市空气质量优良天数比例	%	98	88.5	—	约束性
	20	县城污水处理率	%	97	100	—	约束性
民生福祉	21	县城生活垃圾无害化处理率	%	100	100	—	约束性
	22	城镇居民人均可支配收入	元	28376	39799	7	预期性
	23	农村居民人均可支配收入	元	11313	16623	8	预期性
	24	基本养老保险参保率	%	99.6	99 以上	—	预期性
	25	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	—	4.5	—	预期性
	26	人均预期寿命	年	75.8	77	—	预期性
	27	劳动年龄人口平均受教育年限	年	—	10	—	约束性
	28	每千人拥有执业（助理）医师数	人	2.09	2.5	—	预期性
	29	粮食综合生产能力	万吨	4.3	4.3	—	约束性
注：【】表示五年累计数。							

五、远景目标

到 2035 年，全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设迈上新台阶，发展中存在的不平衡、不充分

问题得到基本解决。基本与全国、全省、全市同步够格实现社会主义现代化。

经济综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均可支配收入将再迈上新的台阶，人均生产总值、居民收入等主要指标较 2020 年翻一番，创新能力显著增强，绿色循环产业占比明显提高，高质量发展格局基本成型。

新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速推进，创新驱动和人才支撑能力增强，结构优化、效益良好、绿色循环、充满活力的现代化经济体系基本建成。

生态文明建设成效显著，绿水青山就是金山银山的理念深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境得到根本好转，生态文明程度得到大幅提升。

开放发展形成新格局，市场主体更加充满活力，参与更大范围、更宽领域、更深层次的区域经济合作和竞争新优势明显增强，开放型经济发展新格局基本形成。

治理体系和治理能力基本实现现代化，人民平等参与、平等发展的权利得到充分保障，法治岚皋、法治政府、法治社会基本建成，平安岚皋建设达到更高水平。

社会主义核心价值观融入社会发展各个方面，人民素质和社会文明程度达到新高度，文化事业更加繁荣，文化产业突破发展，公共文化服务水平显著增强。

公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体持续扩大，人民生活更加美好，人的全面发展和人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 突出创新驱动，增添高质量发展新动能

第一节 创新经济发展模式

以高端化、集约化、绿色化为导向，充分发挥景区、城镇及专业园区承载能力强、产业基础好等优势，以景区聚集生态旅游发展、以城镇聚集现代服务业发展、以循环经济区聚集工业产业发展、以农业园区聚集现代农业发展，引导重大项目、优势优质产业、高端高质人才向聚集区集中，推动产业转型升级、优化集聚、跨界融合，逐步优化产业空间布局。

创新体制机制，突出延链补链强链，推进产业集约集聚发展，围绕生态旅游、休闲康养、富硒食品、包装饮用水、电子产品、毛绒玩具、鞋袜加工和现代服务业，培育发展一批规模体量大、特色优势明显、专业化程度高、延伸配套性好、支撑带动力强的产业集群，提高经济质量效益和核心竞争力，打造县域经济增长极，开创高质量发展新局面。

到 2025 年，力争旅游两山一区两线（南官山、蜡烛山，大巴山生态旅游度假区，四季河沿线、千层河沿线）、城镇两区（县城、民主副中心）、工业两园（六口工业园、飞地经济产业园）、农业百园等聚集区以点突破带动全域实现高质量发展。

第二节 增强企业技术创新能力

围绕富硒产业、休闲康养、富硒食品、包装饮用水、电子产品、毛绒玩具、鞋袜加工和现代服务业发展，综合运用引导基金、股权投资、科技保险等多种手段，引导企业提升研发能力，建设企业技术中心。大力推广“四主体一联合”模式¹，努力在优势特色产业领域突破一批关键技术，开发一批名牌产品，

¹ “四主体一联合”模式：以企业作为市场主体、需求主体、投资主体和管理主体，和高校联合开发的新型研发平台。

培育一批创新型科技企业。加大企业创新扶持力度，鼓励给予新认定的高新技术企业奖励补贴，不断丰富和完善企业创新服务方式。完善企业家成长环境，保护企业家合法权益。到 2025 年，市级以上研发机构达到 2 个，高新技术企业达到 5 家，规模以上工业企业研发投入占主营业务收入比达 0.25%，科技型中小企业 15 家。

第三节 加强人才队伍建设

创设人才引进洼地。持续完善《岚皋县人才引进培养管理办法》配套制度，从待遇激励、荣誉制度、编制保障、职称晋升等方面形成一整套制度体系。围绕生态旅游、富硒产业、医疗卫生、市场营销、城镇规划等领域，建立人才需求目录，通过市场主体和公务员、事业单位招聘等途径，到 2025 年引进高层次、急需紧缺性人才 200 人以上，为推动高质量发展提供强有力的智力支撑。

搭建人才培养平台。不断深化校地合作机制，立足省内和周边省高等院校研究资源，建立岚皋县“乡村振兴智库”，聚焦“五大振兴”开展政策研究、路径探索、经验推广；充分发挥陕师大（岚皋）专家工作团（站）作用，持续建设猕猴桃专家工作站，大力创建魔芋、生态渔业“一业一站”专家工作站，切实提高科技创新能力，提升农村产业发展水平。

培育优秀本土人才。聚焦农村经纪人和电商、高素质农民、非遗传承人、乡村工匠等“乡创客”“土专家”“农秀才”，常态开展“明星乡土人才”选树活动，建立激励鼓励制度，探索村集体经济组织“职业经理人”选聘管理办法，5 年内培育 500 名带强产业发展、带动群众致富、带领技艺传承的乡村振兴

人才主力军。依托县职业教育中心、高素质农民实训基地扎实开展职业技能培训，坚持教育、医疗紧缺岗位人才“定向培养”办法，推行农林科技专技干部“乡村振兴百人服务团”制度。

构建敬才留才环境。深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”主题活动，落细党政领导干部直接联系服务人才机制，建立优秀人才定期县情考察、健康体检、异地培训制度，围绕岚皋名师名医名匠和学科带头人、“青春岚皋行动”先进典型的成长成才，出台优秀人才全程关注制度，在同等条件下，推动优秀人才在提拔调整、职称晋级、年度评先等方面优先。

第三章 做强实体经济，构建现代经济新体系

坚持把推动产业转型升级作为主攻方向，打造生态旅游和富硒产业两个百亿产业集群，加快工业集中区建设，培育富硒食品、包装饮用水、电子产品、鞋袜加工、毛绒玩具五大工业产业，创新发展现代服务业，做实做强做优实体经济，加快构建特色鲜明、结构合理、链群完整、竞争力强的现代产业体系。

第一节 打造两个百亿产业集群

一、打造百亿生态旅游产业集群

全面实施全域旅游振兴工程，聚全县之力实现突破发展，以核心景区带动周边区域聚集发展，创新旅游产品供给，加强基础设施建设，强化旅游康养营销。到 2025 年，建成国家全域旅游示范区、陕西旅游名县、国家康养度假旅游目的地和西北重要生态休闲旅游目的地，生态旅游产业综合产值突破 100 亿元。

（一）加强基础设施建设

加强旅游交通服务。所有景区通二级路，推进乡村旅游公

路建设，建设旅游风景道，完善旅游标识引导系统。建成旅游集散中心，加强景区公交站点、停车场等配套设施建设，打造衔接通畅、快速安全的综合旅游交通服务体系，停车泊位达到1000个以上。

加快发展智慧旅游。完善智慧旅游综合平台，建成“县城-景区”旅游服务中心，建设一批智慧旅游景区、智慧旅游城镇、智慧旅游乡村、智慧旅行社、智慧酒店，所有景区实现免费WiFi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等全覆盖。

提升要素保障水平。推进县城及各镇美食街区建设，培育美食特色店、老字号、示范店20家以上，品牌小吃3-5个品种。发展5星级酒店1家、4星级酒店2家、3星级酒店5家，全县旅游接待床位达到5000张以上。开发地方特色旅游商品，建设旅游购物特色街、特色商店，建成二桥-廊桥特色街区，新建岚皋民俗演艺中心，配套建设旅游娱乐设施，开展具有全国全省影响力的系列活动，每年不少于5场次。

（二）创新旅游产品供给

聚力建设核心景区。全面推进核心景区精品化发展，加快南官山核心旅游景区建设，重点建设蜡烛山、神河源-千层河、全胜寨旅游景区。到2025年，创建国家5A级旅游景区1处、国家4A级旅游景区2处、国家3A级旅游景区4处，建设国家级旅游度假区1处。

打造康养民宿集聚区。全面推进全国森林康养基地建设，在南官山、四季河、千层河高起点规划建设康养民宿示范项目，形成南官山森林康养、杨家院子非遗文旅小镇和秦巴硒谷森林康养三大集聚区。

发展乡村旅游。围绕“锦绣花里”“休闲四季”“画中横

溪”“渔家溢河”四张乡村旅游名片，开展乡村旅游环境整治，推广乡村旅游合作社模式，实施乡村旅游创客行动计划，建设一批乡村旅游创客基地和研学旅示范基地，培育乡村文化和旅游能人，创建一批国家和省级乡村旅游重点村。到 2025 年，建设国家级田园综合体 3 处、中国最美乡村 4 处、国家农业文化遗产地 1 处，培育乡村旅游示范村 10 个。

加快发展自驾游。以安岚高速沿线、岚-紫路沿线为重点区域，建设具有岚皋特色的自驾游营地；在神河源景区打造国际户外露营基地；推出多主题自驾游旅游产品，为自驾游游客提供出行、宿营、餐饮等服务。

（三）强化旅游营销推介

精准对接目标市场，实施大宣传、大营销、大推介，采取目的地营销、客源地营销、网络营销相结合的立体化营销模式，通过节庆营销、新媒体营销、区域联动营销、社交网络营销、基础营销渠道等多种方式，着力提升旅游目的地知名度、美誉度和忠诚度，唱响“巴山画廊·硒有岚皋”强势品牌。

（四）提升旅游服务软实力

提升景区旅游专线服务水平，招录和培养一批高素质旅游景区导游、讲解员和住宿餐饮服务人员，提升服务行业从业人员服务意识和水平。完善旅游标识牌建设，在高速公路出入口、服务区、车站、主要公路沿线等地布置全县旅游景区导览图，提升旅游信息公共服务水平。开展旅游厕所提档升级行动，在旅游景区、公路沿线、购物场所、住宿餐饮店等地实现星级旅游公厕全覆盖。强化旅游市场秩序监督执法，优化旅游服务质量，营造浓厚的旅游氛围，把县城打造成全县“旅游会客厅”。

专栏 1 百亿生态旅游产业集群建设工程

围绕“两山一区两线”（南官山、蜡烛山，大巴山生态旅游度假区，四季河沿线、千层河沿线）打造全域旅游聚集区，创建 5A 级旅游景区 1 处、4A 级旅游景区 2 处、3A 级旅游景区 4 处，建设国家级旅游度假区 1 处。

1. 全域旅游建设项目

景区创建项目：完善景区基础设施建设，开发游客参与性项目，将南官山景区建成 5A 级景区，巴山样子·杨家院子非遗文旅小镇、神河源-千层河景区建成 4A 级景区，蜡烛山、全胜寨、岚河漂流、巴山珍稀植物园建成 3A 级景区。

其他旅游开发项目：实施三溪口、锅底凼、黑龙潭、龙安九寨、香炉山、蔺河古茶树等景区开发项目，建成民俗博物馆、民俗演艺中心、“红军道”红色文化教育基地和中小学研学游基地，打造山水幻影实景演艺剧目，提升乡村旅游品质。

交通设施项目：所有景区通二级路，提等升级乡村旅游公路，建设旅游风景道和公共停车场，完善旅游交通标识引导系统，开通县城至景区旅游专线巴士。

智慧旅游：完善智慧旅游综合平台，建成“县城-景区”旅游服务中心，建设一批智慧旅游景区、智慧旅游城镇、智慧旅游乡村、智慧旅行社、智慧酒店，所有景区免费 WiFi 全覆盖。

要素保障项目：建成旅游集散中心、景区游客服务中心、智慧旅游服务体系，配套建设星级酒店、精品连锁酒店、快捷酒店、农家客栈和旅游娱乐设施，发展特色餐饮，开发地方特色旅游商品，实施星级旅游公厕全覆盖工程，建立旅游服务高素质人才队伍。

2. 休闲康养项目

在南官山、四季河、千层河高起点规划建设康养民宿示范项目，形成南官山森林康养、杨家院子非遗文旅小镇民宿康养和秦巴硒谷森林康养三大集聚区，开发“田园式”旅居养老、生态康养、医养结合等康养产品，建设智慧康养中心，推动智慧健康养老产品开发，建成全国森林康养基地县。

二、打造百亿富硒产业集群

按照聚集全生产要素、补齐发展短板、打造全产业链的发展思路，以延伸整合产业链、打造提升价值链、优化融合供应链为重点，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实施农业园区“百园”提升工程，开展国家、省、市、县级现代农业产业园“四级联创”，加快以硒蛋白为重点的多种食饮品系列产品开发，推进一二三产深度融合，全面推进农业提质增效。到 2025 年，富硒食饮品规上企业达 20 家以上，富硒农产品深加工达到 80%以上，富硒产业综合产值突破 100 亿元。

（一）完善产业体系

以“巴山画廊·硒有岚皋”特色品牌为统领，全面植入“硒+”理念，构建以魔芋、茶叶、猕猴桃为主导，畜牧养殖、道地药材、涉水产业、富硒蔬菜、特色林果、中蜂养殖为增收项目的“3+X”特色产业体系。

做优三大主导产业。**魔芋**，依托“岚皋魔芋”地理标志品牌，严格按照《魔芋标准综合体》实行标准化生产，持续抓好基地建设、龙头培育、品牌创建和科技创新，建成国家级核心种源基地，打造“魔芋之乡”。不断研发魔芋食品、保健品、化工原料等新特优产品，扩大魔芋深加工规模，延伸魔芋产业链，持续提升魔芋附加值，努力打造中国魔芋产业强县。到2025年，魔芋种植面积发展到11万亩左右，产量达11万吨以上，产值5亿元以上的龙头企业达2家以上。**茶叶**，按照“二带十二园，五基地六十村”总体布局，重点抓好基地提升、龙头企业培育，加大富硒茶产品开发力度，在巩固提升绿茶品牌的基础上，不断开发红茶、茶多酚等新产品，打造茶叶大健康全产业链，使富硒茶产业成为支撑农村经济、促进农民增收的第二主导产业。到2025年，生态富硒茶标准化种植面积稳定在10万亩左右，产量达6000吨以上。**猕猴桃**，以园区为承载，抓好种质资源保护，推进山地猕猴桃标准化、绿色化生产，培育产品品牌，打造陕南山地富硒猕猴桃产业示范基地，积极开发猕猴桃果脯、果酒等深加工产品，到2025年，猕猴桃种植面积达3万亩。

做亮“X”特色产业。**畜牧养殖**，严格禁养区划定管理，新建2个航母型、4个市级、10个县级“猪沼园”产业联盟示范园，突出“三黑”畜禽养殖基地建设，引导龙头企业帮扶、带动农户发展适度规模养殖，加快生猪定点屠宰场规范运营，积

极引进扩大肉制品加工生产线，开发肉类深加工产品。到 2025 年，生猪、羊、鸡年出栏量分别达到 12 万头、6.7 万只、140 万羽。**道地药材**，以“林药套种”为重点，以滔河镇、蔺河镇为核心，大力开展瓜蒌、黄连、云木香、白芨、厚朴、杜仲、铁皮石斛等道地药材标准化种植和仿野生种植，加强中药材初加工基地建设，争取引进企业研发生产口服液、中药制剂、硒蛋白等高端产品，开展中药材加工企业 GMP 认证和食品企业 SC 认证。到 2025 年，中药材种植面积达到 5 万亩以上。**涉水产业**，充分挖掘水资源优势，引进大企业整合富硒包装饮用水（饮品）开发，实现规模化、产业化、集团化发展，打造天然富硒低钠水、天然富硒山泉水、茶伴侣泡茶专用水品牌，到 2025 年包装饮用水产能达 50 万吨。建好蔺河水库、瀛湖库区大道河水域大水面水产绿色养殖基地，发展特色水产养殖，到 2025 年水产品产量达 6500 吨。**富硒蔬菜**，稳定露地蔬菜种植面积，加强集镇周边设施蔬菜建设，加强产地贮藏、冷链物流体系建设，完善“菜篮子”产品市场调控机制，到 2025 年富硒蔬菜面积稳定在 5 万亩左右，改造提升蔬菜加工厂 2 个。**特色林果**，利用山地资源优势，突出特色，培育高品质核桃、柑橘、李子、樱桃、枇杷等时令林果。到 2025 年提升改造核桃标准化生产基地 3 万亩，发展其他特色水果 1 万亩，引进干杂果加工企业 3 家。**中蜂养殖**，依托丰富的山林资源，设立中蜂养殖保护区，大力发展林下中蜂养殖，到 2025 年养殖规模达 5 万箱以上，年产蜂蜜 1500 吨。

（二）提升生产体系

提升粮食安全保障能力。严防死守耕地红线，推进高标准农田建设，发展高效节水农业，实施耕地质量提升和保护行动，

坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，高度重视种源安全，加强种质资源保护开发利用，普及应用良种良法。加强粮食储备和流通能力建设，强化粮油质检体系建设，粮食和重要农产品市场监测预警，保障粮食流通有序、供应充足。到 2025 年，全县高标准农田达 10 万亩，粮食播种面积稳定在 22 万亩左右，粮食总产量稳定在 4 万吨左右，油料总产量稳定在 0.3 万吨左右。

提升农业设施装备水平。全面落实农机购置补贴政策，加快适宜农业机械推广应用，加快机具扩量、机耕道建设、山区农田“宜机化”改造。到 2025 年农机总动力达到 17 万千瓦，全县耕、种、收综合机械化水平达到 45%，农产品仓储保鲜冷链物流设施在县城 3000 吨级 1 家以上，镇村级达到 10 家以上，储存量达到 2.5 万吨。

强化农业科技创新与应用。围绕魔芋、富硒茶、猕猴桃、中药材等农业产业，加强与中国农科院、西北农林科技大学等高等院校、科研院所和重点龙头企业的深度合作，争取建设省级企业技术中心等技术平台 2 家、省级科研成果认定达 5 项，加速科技成果转化。

（三）健全经营体系

扶持壮大新型经营主体。扶持壮大农业龙头企业，开展家庭农场和农民专业合作社示范创建，培育一批农业产业化联合体。发展农业技术、农资供应、测土配肥、统防统治、农机作业、品牌创建、市场营销等农业社会化服务。到 2025 年，新增省级农业龙头企业 2 家、市级 13 家，规范提升农民专业合作社 150 个，示范家庭农场占比达到 50%以上，培育农业产业化联合体 6 个，农业社会化服务组织达到 15 家以上。

促进小农户与现代农业有机衔接。鼓励龙头企业、农民专业合作社等对小农户的帮扶带动，引导农户依法流转承包地，运用农超、农社等产销对接模式，推动小农户分散经营向多元主体合作经营转变，发展共享农业、休闲农业等现代农业。

（四）实施价值提升工程

创建农产品公用品牌。着力打造“南官山”区域公共品牌，推进“两品一标”认证，新型经营主体生产产品全部纳入质量追溯体系，实施农产品准出证制度，确保农产品质量安全，推动农业绿色发展。到 2025 年，将“南官山”公用品牌打造为国内驰名商标，“两品一标”农产品面积占比达到 50%以上。

不断提升产业发展载体。全面实施现代农业园区“五治一品”²升级改造，高标准打造现代农业产业园、科技园、创业园、田园综合体“三园一体”和农业一二三产融合发展先导区，培育一批航母型园区。到 2025 年，建设 1 个省级现代农业产业园、10 个以上市级现代农业园区，打造 4 个市级航母型农业园区、3 个县级航母型园区，培育一批农业科技园、创业园。

专栏 2 百亿富硒产业集群建设工程

实施农业园区“百园”提升工程，做大做强以魔芋、茶叶、猕猴桃、畜禽为代表的特色现代农业，打造一批绿色食品、有机食品和地理标志产品，加快农村一二三产业融合发展，延伸产业链、提高附加值，富硒食品规上企业达 20 家以上，富硒农产品深加工达到 80%以上，富硒产业综合产值突破 100 亿元。

1. 产业体系

富硒魔芋：建设魔芋标准化生产基地和国家级核心种源基地，推进魔芋深加工。魔芋种植面

² “五治一品”：治土、治水、治肥、治药、治添加剂，提升品牌。

积发展到 11 万亩左右，产量达 11 万吨以上，规模以上魔芋深加工企业达 5 家以上。

富硒茶叶：标准化种植面积稳定在 10 万亩左右，打造万亩生态观光茶园，提升富硒红茶、绿茶、黑茶生产能力，茶叶深加工企业达 10 家以上，茶叶总产量达 6000 吨以上。

猕猴桃：建设标准化山地猕猴桃种植基地 3 万亩，建成猕猴桃工程技术中心、品种研发试验站、种质资源圃和气调库，开发果脯、果酒、酵素等加工产品，打造一批集生态观光、田园农庄、休闲娱乐、民俗文化、户外拓展运动为一体的创意农业园区。

畜牧养殖：新建 2 个航母型、4 个市级、10 个县级“猪沼园”产业联盟示范园，建设“三黑”畜禽养殖基地。生猪、羊、鸡年出栏量分别达到 12 万头、6.7 万只、140 万羽。

其他特色产业：积极发展富硒蔬菜、水产养殖和核桃、中蜂养殖、道地药材、特色林果等山林经济产业化项目。

2. 生产体系

实施高标准农田、冷链仓储保鲜设施、山区农田“宜机化”改造和规模养殖场自动化改造，建设魔芋种业工程研究中心、省级企业技术中心、产学研示范基地，健全科技创新推广体系、农产品质检体系和动物疫病防控体系，有效提升农业生产效率。全县高标准农田达 10 万亩，综合机械化水平达 45%。

3. 经营体系

培育新型农业经营主体，构建农业社会化服务体系，新增省级农业龙头企业 2 家、市级 13 家，规范提升农民专业合作社 150 个，示范家庭农场占比达到 50% 以上，培育农业产业化联合体 6 个，农业社会化服务组织达到 15 家以上。

4. 富硒产品价值提升工程：将“南官山”公用品牌打造为国内驰名商标，“两品一标”农产品面积占比达到 50% 以上。建成 1 个省级现代农业产业园、10 个以上市级现代农业园区，打造 4 个市级航母型农业园区、3 个县级航母型园区，培育一批农业科技园、创业园。

第二节 加快工业集中区建设

一、做强两大工业园区

六口工业园区。按照“一区多园”³空间布局，坚持以“建平台、抓招商、搞服务”为重点，围绕资源循环利用、企业循环组合、产品循环研发、链条循环延伸的思路，继续抓好标准化厂房建设，完善水、电、路、讯、气等基础设施建设，实施园区生活配套项目，不断提高园区吸引力和承载力。围绕优势资源，以富硒食品、包装饮用水、电子产品、毛绒玩具、鞋袜

³ “一区”指六口工业园区；“多园”指六口、苦桃湾、水围城、柑竹坝、蔺河工业园。

加工等产业为重点，打造工业园区招商引资的亮点和洼地。到 2025 年，新增规上企业入园 15 家以上。

飞地经济产业园区。借助新安康门户区发展优势，加快建设岚皋飞地经济产业园，建成拥有 10 万平方米企业用房的新经济产业园，引进高端（精密）装备制造、新材料与新能源、节能环保与环保、科研与技术服务、金融与法律服务以及文化体育娱乐业等新经济产业，全面提升园区资源集聚能力。到 2025 年，新增规上工业及规上服务业企业入园 10 家。

二、做优五大工业产业

以六口、蔺河、水围城、苦桃湾、民主五个片区为载体，围绕富硒食品、包装饮用水、电子产品、毛绒玩具、鞋袜加工五大产业，抓好园区建设和产业强链、延链、补链，到 2025 年，新建标准化厂房 5 万平方米以上，引进和培育规上工业企业 25 家以上。

富硒食品。推进富硒食品加工现代化，培育一批主导产品，推进重点企业加快发展，开发富硒魔芋、茶叶、猕猴桃、畜禽等深加工产品，构建特色鲜明、结构优化、竞争力强的富硒食品产业体系，将魔芋、茶叶、猕猴桃系列食品培育成 10 亿级龙头产品，将明富魔芋、烛山魔芋、宏大农业等龙头企业培育成 5 亿级标志性品牌，富硒食品产业实现工业总产值 50 亿元以上，建成全省重要富硒食品产业聚集区。

包装饮用水。依托民主、佐龙、蔺河等镇富硒矿泉水资源，以招商合作、技改扩能、产品销售为重点，聚力开展资源勘探、水源保护、检验检测、品牌建设、链条延伸，积极推进富硒水地理标志认证，引进大型矿泉水开发企业，开发天然富硒水、

茶伴侣泡茶专用水等包装饮用水，包装饮用水产能达 50 万吨、产值 10 亿元以上。

电子产品。依托电子产业园建设，紧抓新一代信息技术、智能终端设备快速发展契机，以现有企业为龙头，充分借助苏陕协作平台，积极招商引资引进电子元器件生产企业，不断延伸电子元器件上下游产业链条，突出发展电子元器件、电子线束、集成电路、物联网设备、网络传输设备、电子控制系统、成套设备等领域。到 2025 年，电子制造产业实现产值 10 亿元。

毛绒玩具。紧扣安康市打造中国毛绒玩具之都的机遇，依托新社区工厂和家庭工坊，积极发展毛绒玩具文创产业，强化毛绒玩具文化创意设计，提升毛绒玩具产业发展活力。引进或培育 1-2 家毛绒玩具龙头企业，建成 12 个镇毛绒玩具文创产业集聚区，全县新社区工厂从业人数达到 6000 人，产值达到 10 亿元以上。

鞋袜加工。做大好运鞋业、腾达鞋业等制鞋企业，围绕鞋袜制造产业链招商，引进鞋袜和配饰品生产企业，带动皮带、皮手包、皮手套、皮护膝等系列皮制饰品开发，强化产业配套和升级改造，培育 3-5 家知名企业在蔺河工业园建设生产基地。到 2025 年，鞋袜加工企业达到 6 家以上，鞋袜及配套产业产值达到 10 亿元以上。

专栏 3 工业集中区建设工程

以集聚发展思路，突出“两园”（六口工业园、飞地经济产业园）建设，把园区作为承载发展、集聚要素、壮大产业的核心载体，以重大项目为支撑，以招商引资为抓手，以优化空间布局为手段，推动产业集聚发展。

1. 园区基础设施：完成工业集中区循环化改造，建成飞地园区新经济产业园，

建设标准化厂房 15 万平方米，完善生活服务、能源供应、污水处理、垃圾收集等基础设施，优化提升服务平台功能，建设工业互联网平台。

2. 重大产业项目

富硒食品：开发富硒魔芋、茶叶、猕猴桃、畜禽等深加工产品，将魔芋、茶叶、猕猴桃系列食品培育成 10 亿级龙头产品，将明富魔芋、烛山魔芋、宏大农业等龙头企业培育成 5 亿级标志性品牌，富硒食品产业实现工业总产值 50 亿元以上。

包装饮用水：依托民主、佐龙、蔺河等镇富硒矿泉水资源，引进大型矿泉水开发企业，开发天然富硒低钠水、天然富硒山泉水、茶伴侣泡茶专用水等包装饮用水，包装饮用水产能达 50 万吨。

电子产品：建成电子产业园，引进和培育电子元器件、电子线束、集成电路、物联网设备、网络传输设备、电子控制系统、成套设备等生产企业，形成新一代电子信息产业集群，产业产值达到 10 亿元。

毛绒玩具：依托新社区工厂和家庭工坊，引进或培育 1-2 家毛绒玩具龙头企业，建成 12 个镇毛绒玩具文创产业聚集区，全县社区工厂从业人数达到 6000 人，产值达到 10 亿元以上。

鞋袜加工：围绕鞋袜制造产业链招商，引进鞋袜和配饰品生产企业，带动系列皮制饰品开发，强化产业配套和升级改造，培育 3-5 家知名企业在蔺河工业园建设生产基地，鞋袜及配套产业产值达到 10 亿元以上。

第三节 创新发展现代服务业

一、加快发展现代物流

着眼现有产业布局和综合物流体系，加强物流业发展空间导向和调控，在产业集聚区和综合交通枢纽周边合理规划建设综合服务型、专业型现代化物流节点，培育壮大物流企业，推进智慧物流园区建设，加快完善县镇村三级物流体系，构建智慧互联、高效便捷、绿色安全的现代物流服务体系。

构建物流发展格局。建设安康“无水港”岚皋站，打造全县规模最大、功能最全、设施最优的物流服务集聚区。改造升级柑竹坝电商物流园，建成综合性现代电商物流中心。提升改

造 1 个县级物流服务中心、11 个镇级物流配送站，建设 100 个村级物流服务点，布局城市智能快件箱 100 组。

培育壮大物流企业。引进大型物流企业入驻岚皋，推进货运、冷链物流运输先进管理技术应用，建设冷链物流质量追溯和温控监管平台。加强与周边地区物流合作，推进智慧物流园区建设，推动共建智慧物流供应链平台，加快县域资源的集聚和整合，降低企业物流成本。

二、促进农村电商升级

全面提升电商服务水平，加快形成农产品进城和工业品下乡畅通、线上线下融合、涉农商品和服务消费双升级的农产品流通体系和现代农村市场体系。到 2025 年，全县网上交易额突破 10 亿元，打造国家电子商务进农村示范县升级版。

大力发展电商服务。加强对镇村电商服务站点的运营指导，培育孵化一批电商服务企业，为农产品生产企业、合作社、创业者和群众提供产销对接、技术培训、网货开发、分拣、检测、仓配物流、运营支撑等电商综合服务，全面推进电商进农村公共服务能力建设。

创建岚皋网货品牌。深刻分析农产品市场定位和产品卖点，丰富品牌形象、包装、logo、宣传用语等内涵，通过网络、电视、新媒体、户外广告等渠道，讲好农业品牌故事，加强品牌营销和推介，提升知名度和影响力，打造“南官山”农产品电商区域公用品牌。

推广电商新业态新模式。紧盯直播、新零售等电商发展新趋势、新模式，通过网红代言和抖音、快手大赛等推荐特色网货产品，提高岚皋电商知名度和美誉度。鼓励电商平台整合县域日用品购物、餐饮、生活缴费、家政服务、就业等服务资源，

构建便民电子商务服务体系。

三、提升改造商贸服务业

优化商贸服务格局。优化提升县城商贸服务核心区，实施老城区老旧商业设施改造，建成龙爪子片区文商旅综合体、城北新区智慧新城新型商业业态聚集区、柑竹坝片区电商物流配套服务中心。加快形成民主、南官山、石门三个镇级重点商圈。

完善城乡市场体系。提升城区日用百货、家居建材、汽车维修等大中型专业交易市场功能。打造集农贸市场、精品超市等于一体的小型综合市场。推进重点镇农产品综合交易市场建设，形成以专业市场为核心，小型综合市场为节点，重点镇综合市场为支撑的专业市场网络体系。

促进零售业转型升级。推进百货商场、综合超市建立线上交易平台，主动对接各类新零售龙头企业，实施“智慧+”工程，推动零售智慧终端、智慧门店、智慧品牌店等建设，培育引进新零售夜间经济店，实现商业线上线下融合、到店体验、送货到家的智慧化升级发展。

四、培育新兴服务业

立足城镇居民生活需求，在新建商品小区及千人以上集中安置社区，发展物业经济、家政服务、社区服务、托幼服务、呼叫产业、中介服务、健康管理等业态。结合农业现代化发展和工业绿色化需求，依托各类产业发展载体建设升级，发展检验检测、金融服务、商务服务、知识产权服务等。紧抓高速高铁建设契机，围绕服务业创新发展，依托城北新区智慧新城建设，积极培育数字经济、平台经济、会展经济、分享经济、体验经济等业态。

专栏 4 现代服务业发展工程

1. 现代物流：建设柑竹坝综合性电商物流中心、安康“无水港”岚皋站，建成 11 个镇级物流配送站、100 个村级物流服务点、100 组城市智能快件箱，建设冷链物流质量追溯和温控监管平台。

2. 电子商务：提升电商进农村公共服务能力，建设镇村电商服务站点、电商直播间、电商人才培训和孵化基地、网货研发平台、网货供应中心，创建“互联网+”农产品出村进城工程试点县。

3. 商贸服务：实施老城区老旧商业设施改造，建设城北新区智慧新城新型商业聚集区、龙爪子片区文商旅综合体、重点镇农产品综合交易市场、商超线上交易平台，提升改造城区专业市场和小型综合市场，建成 3 个镇级重点商圈，发展新零售业态（智慧终端、智慧门店、智慧品牌店等建设）。

第四节 建设数字岚皋

坚持以大数据平台为支撑，以信息化驱动为主线，以产业数字化为着力点，加快 5G 信息网络基础设施建设和传统产业数字化转型，纵深推进政务服务、公共服务、社会治理、产业发展等智慧化应用，实现物联互通、跨界融合，形成具有较强核心竞争力的数字经济生态体系。到 2025 年，县城和集镇 5G 网络基础设施覆盖率达到 100%。

一、加快数字政府建设

优化智慧政务服务。建成智慧岚皋运营中心，加强网络安全与监督，实现一网管全县、一云连万家。完善政务服务平台，规范服务事项，优化服务流程，将行政审批、公共和生活服务信息推送至统一的 APP 和微信平台，实现行政审批、公共服务查询与办理“一站通”。畅通 12345 政务服务热线，连通各部门公共服务电话，实现一号对外、集中受理、分类处置、统一协调、各方联动、限时办理的综合服务“一号通”。

升级智慧公共服务。全面对接市级教育、医疗、社保、文化、养老等智慧应用，深化拓展各类智慧应用服务场景和功能，全方位提升群众生活体验。整合现有交通、社保、小额支付、公共事业代收费、医疗等领域实体卡，实现公共服务“一卡多用、一卡通用”。

完善智慧社会治理体系。建成覆盖城市管理、安全生产、应急处理、社会综治、社区服务等为一体的网格化管理系统，推进网格化、精细化社会管理服务。聚焦基层社会治理、社会治安防控、公共安全等社会治理重点领域，强化视频监控、环境监测、交通运行、水电气供应等数据综合采集和管理分析，建成综合性管理数据库。建立网络理政社会共治平台，助力政府循数决策。

二、推进产业数字化

推进农业数字化。大力发展基于农业云、农经云的应用服务，建立健全重点农产品质量追溯体系，推进农业大数据建设。鼓励龙头企业实施农业园区数字化改造，建设智慧农业示范园区，提升农业数字化服务水平，引领农业产业体系、生产体系、经营体系数字化升级。

发展工业互联网。依托飞地园区和六口工业园区，支持富硒食品、电子元器件、轻纺产业等行业龙头企业率先加速工业数字化转型，加快推进生产线、生产设备数字化改造，推动工业互联网标识解析系统在重点行业深化应用，开展工业互联网集成创新应用试点示范创建，打造工业互联云上云示范企业5家，形成一批面向中小企业的典型应用。

三、建设数字乡村

加快乡村信息基础设施建设，完善信息终端和服务供给，鼓励有条件乡村开展 5G 建设和应用试点。建设智慧绿色乡村，提升乡村生态保护信息化水平，倡导乡村绿色生活方式。繁荣发展乡村网络文化，加强乡村网络文化阵地建设，加强乡村网络文化引导。大力实施“互联网+党建”，提升乡村治理能力，推进乡村治理能力现代化。深化信息惠民服务，推进乡村教育信息化，完善民生保障信息服务。推动城乡信息化融合发展，统筹发展数字乡村与智慧岚皋。

专栏 5 数字岚皋建设工程
1. 信息网络基础设施：实施网络基础设施扩容升级改造和县域光纤到户改造工程，实现 5G 网络全覆盖，盖，建设互联网示范县。 2. 数字岚皋：建成智慧岚皋运营中心，完善政务服务大数据功能模块，建成实时数据分析、远程受理、远程踏勘、审管信息交互等平台，推进政务服务智能终端、APP 等智慧政务应用向镇村（社区）延伸，实现更大范围“一网通办”“掌上可办”“就近可办”。发展教育、医疗、社保、文化、养老等智慧公共服务，建成覆盖城市管理、安全生产、应急处理、社会综治、社区服务等为一体的社会治理网格化管理系统和智慧旅游综合平台，建设农业大数据中心，实施农业园区数字化改造，建设智慧农业示范园区、农产品质量追溯体系和工业互联网平台。

第四章 把握发展新阶段，积极融入新发展格局

畅通物流流通通道，积极承接产业转移，促进资源要素区域流动，积极融入国内国际双循环发展新格局；深入实施项目带动战略，积极争取财政资金，激发民间投资活力，持续扩大有效投资；提升传统消费，培育新型消费，激发潜在消费，促

进消费扩容提质。

第一节 融入国内国际双循环

畅通物流流通通道。积极对接西安供应链创新与应用试点城市，畅通经济社会大循环、产业发展中循环、企业市场小循环。以商贸物流、产能合作、人才交流等为突破口，强化与京津冀、长三角、长江经济带、粤港澳大湾区等经济圈战略对接，推动与关中平原城市群、成渝城市群、长江中游城市群联动发展。

积极承接产业转移。深化苏陕协作、津陕协作交流，拓展能源、教育、科技、医疗等领域合作，承接中东部地区产业转移，围绕补链延链强链大招商招大商，加快承接一批适合我县发展的产业项目，形成集聚化、产业化发展。形成供给侧满足需求侧、需求侧激发供给侧双向互动，积极融入国内大循环。

促进资源要素区域流动。加强与汉江生态经济带临近区县生态保护协同发展，共同呵护汉江生态平衡，推进秦岭巴山地区生态保护，促进区域间要素充分自由流动。促进供给需求保持高水平动态平衡，积极对接安康高新区国家外贸转型升级示范基地，培育外贸主体。

第二节 持续扩大有效投资

深入实施项目带动战略，夯实储备厚植产业发展根基，聚焦补齐能源交通、农业农村、生态环保、公共卫生、公共安全、民生保障等领域短板，深入挖掘储备优质项目，优先支持基础设施补短板项目。充分发挥社会投资动力和活力，一体化推进项目谋划实施、融资平台整合升级，统筹用好各类金融工具，提升市场化融资能力。鼓励民间投资参与基础设施和公共服务

设施建设，推动城市更新和补齐交通、生态等基础设施民生短板，更好满足 5G、工业互联网、数据中心等新型基础设施建设融资需求，加快推进县域投融资高质量发展。“十四五”时期，全县固定资产投资年均增长 6.5%左右，民间投资占全社会固定资产投资比重达到 45%。

第三节 进一步扩大消费

大力优化消费环境，强化消费信用体系建设，建立消费环境测评体系。培育壮大各类消费新业态新模式，推动线上线下融合消费双向提速，引导消费向智能、绿色、健康方向转变，加快推动互联网医疗、智慧旅游、智能体育、智慧广电等新型消费提质扩容，促进消费转型升级。支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级，全面推广旅游、文化、健康、教育、体育、育幼、养老、家政等绿色消费。鼓励实体商业通过直播、电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。组织开展形式多样的网络促销活动，促进品牌消费、品质消费，激发消费活力。到 2025 年，全县社会消费品零售总额年均增长 8%左右。

专栏 6 基础设施补短板建设工程
1. 综合交通设施 对外交通运输通道工程：西渝高铁岚皋段、G69 银百高速公路（岚皋-陕渝界段）、石泉-紫阳-岚皋-平利高速公路、G541 岚皋石梁子至罗金坪段改造、G541 南官山至平利八仙二级公路改造、G541 县城过境线、G541 县城-堰门二级公路改造、G211 苍水至陕渝界段路面大修、G211 岚皋至仓水段二级公路、G211 香河桥至汉滨桂花公路岚皋段、S318 安康至镇巴公路岚皋段、石横公路（横溪古镇-陕渝界）改建、岚皋县通用机场。 县域公路交通网建设工程：四季至石门公路改建、大道河镇跨汉江大桥、柴垭子-平利界公路改建、大道码头-石家湾-堰门公路改建、石官公路（石门-红光段）改建、民主铁炉至汉滨新坝公路改建、蔺东公路改建、滔河镇-南官山镇公路、蔺河镇-平利县三阳镇道路、蔺河镇蒋家关-岚官山镇宏大村道路、农村公路安全防护工程、乡村振兴产业道路、县客运

设施提档升级、县货运站、水运设施、金珠岛码头及金马吊桥改造、智慧交通系统。

2. 水利基础设施

新建河长制信息化平台（水文监测、水环境监测、工程运行监控）和智慧水务综合调度中心；实施县城供水设施改扩建、集镇供水改造工程、集镇供水备用水源工程、农村供水改造工程、水源保护区建设项目、水利工程设施维修养护项目；建设水系河道疏浚工程、抗旱水源工程、灌区节水改造及农业节水工程。

第五章 推进乡村振兴，开创乡村发展新局面

把实施乡村振兴战略摆在优先位置，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持五级书记抓乡村振兴，让乡村振兴成为全县上下共同行动，聚力实现产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，持续跟踪脱贫人口收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线，实现脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴平稳过渡。持续发展壮大乡村产业，继续加强产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。加大对脱贫人口职业技能培训力度，开展劳务协作，承接产业转移，实现脱贫人口稳岗就业。以大中型集中安置区为重点，扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，推动“睦邻之家”在易地搬迁社区全覆盖，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、快融入、逐步能致富”。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。兜住民生底线，规范管理公益岗位，以

现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障群众基本生活。

第二节 大力开展乡村建设

以乡村振兴示范镇、示范村建设为导向，加快推进乡村振兴规划编制，有序推进“多规合一”，合理确定村庄分类布局，注重保护传统村落和乡村特色风貌。接续实施农村人居环境整治提升五年行动，统筹推进农村改厕和垃圾、污水治理，加快村庄基础设施和公共服务体系建设，推进县乡村公共服务一体化。到 2025 年，创建市级乡村振兴示范镇 1 个、市级乡村振兴示范村 15 个、县级乡村振兴示范村 15 个，建成省、市、县级美丽宜居示范村 3 个、7 个和 50 个，美丽宜居乡村占比达到 90%。

改善农村人居环境。巩固“农村生活垃圾分类和资源化利用示范县”创建成果，推广“户分类、村收集、镇处理、县监管”模式，全县 80% 的村庄实现农村生活垃圾无害化处理。加快推进“厕所革命”，农村无害化卫生厕所达到 85% 以上。推进农村生活污水治理，建设村级污水集中处理设施，实现 80% 的村庄对生活污水进行有效处理。全力实施绿化美化亮化提升行动，行政村亮化美化覆盖率达到 98%。

着力提升村容村貌。按照《安康市美丽乡村建设示范镇村创建标准》和“宜居、宜业、宜游”的总体要求，因地制宜探索适合不同村庄的建设模式。以城镇周边、江河两岸、公路线、库区及重点景区为重点，不断改善农村基础设施和公共环境，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村。加强历史文化名村、传统村落和特色景观旅游名村风貌整体保护，加强对古居、古井、古树、古桥、匾额

等历史文化要素的保护，延续村庄传统文脉。借鉴外地民宿经济发展经验，鼓励集中连片建设新鲜、新奇、新颖的民宿经济，综合提升田水路林村风貌，基本形成以特色村庄为引领、一般村庄为主体的美丽乡村建设体系。

第三节 深化农村综合改革

一、健全城乡融合发展机制

推动城乡要素平等交换、双向流动。加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。健全农业转移人口市民化机制，全面取消城镇落户限制，保障进城落户农民依法享有教育、医疗、住房和社保等既有权益。建立城市人才入乡激励机制，鼓励原户籍在岚皋的普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业；鼓励引导高校毕业生到村任职；探索通过岗编适度分离、职称评定、工资待遇结构调整等多种方式，推进城市教科文卫体等工作人员服务乡村；允许农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。

加强城乡融合服务保障。推进城乡基本公共服务均等化，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。加快城乡基础设施一体化发展，统筹建设城乡市政公用设施，促进城镇公共基础设施向周边农村地区延伸，推进乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。推进乡村经济多元化和农业全产业链发展，总结“三变”改革经验，探索“联股联业、联股联责、联股联心”新机制，持续缩小城乡居民收入差距和生活水平差距。

二、深化农村产权制度改革

加快农村集体产权制度改革。巩固国家集体产权制度改革试点县建设成果，分类推进农村资源性资产、经营性资产和非经营性资产改革，盘活农村资源要素，持续释放改革红利，增加农民收入。鼓励多种形式发展新型农村集体经济，引导支持村级集体经济组织以低风险、可持续的方式，放活集体资产经营权，保障集体资产安全、增值，不断提升薄弱村、壮大一般村、做强富裕村，使集体成员共享发展成果。到 2025 年，全县行政村新型集体经济经营性收益总量翻一番，经营性收益达到 100 万元以上行政村达到 2 个、50 万元以上行政村 3 个、10 万元以上行政村 30 个。

深入推进农村土地制度改革。巩固和完善农村基本经营制度，认真落实农村土地二轮承包延期 30 年政策，发展多种形式适度规模经营。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。健全城乡统一的建设用地市场，探索建立农村集体经营性建设用地入市制度，提高土地出让收入用于农业农村比例。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围，建立程序规范、补偿合理、保障多元的征收制度。通过“指标置换、资产置换、货币补偿、借地退出”等多种方式腾退宅基地，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。

专栏 7 乡村振兴建设工程
1. 巩固拓展脱贫攻坚成果：建成易地扶贫搬迁社区“睦邻之家”，完善集中安

置区公共服务和配套基础设施。因地制宜在搬迁地发展产业，实现脱贫人口稳岗就业，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、快融入、能致富”。

2. 美丽宜居乡村：加快推进“厕所革命”，建设农村生活垃圾污水处理设施，实施村庄绿化美化亮化提升行动，改善农村基础设施和公共环境，提升农村人居环境。创建市级乡村振兴示范镇 1 个、市级乡村振兴示范村 15 个、县级乡村振兴示范村 15 个，建成省、市、县级美丽宜居示范村 3 个、7 个、50 个，美丽宜居乡村占比达到 90%。

3. 深化农村改革：发展壮大村集体经济，不断提升薄弱村、壮大一般村、做强富裕村；实施乡村人才培育引进计划，培育高素质农民 500 人、专业技术人才 150 人；实施农村金融服务提升行动，健全农村金融体系，加快农村金融产品和服务方式创新，开发魔芋、茶叶等重要农产品绿色生产贷款。

第六章 优化空间布局，统筹城乡融合发展

第一节 强化国土空间管制

坚定实施主体功能区战略，严格落实国家和省市国土空间规划，转变国土空间开发利用方式，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，提升空间治理现代化水平，塑造以人为本的高质量国土空间。强化北部浅山河谷城市与生态产业经济区、中部中山坡谷农林牧与水源涵养区、南部深山岭梁林牧业与生态旅游区三大生态功能区生态保护，维护国土生态安全；巩固提升基本农田及粮食功能区划定成果，保障粮食生产安全基础，促进现代农业发展；优化“一心两轴五区”为主体的新型城镇化格局，统筹安排城镇化发展空间，引导人口和产业集聚；构建“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的国土空间开发格局。

第二节 构建新型城镇格局

按照功能明确、特色突出、区域协调原则，坚持产城融合、城旅融合、城乡融合发展理念，依托安岚城高速、西渝高铁等重大项

目建设，扎实推动以县城为主要载体的生态城镇建设，重塑“一心两轴五区”城乡空间格局。“一心”即岚皋县城。完善城市功能，提升城市品位，把县城打造成为全县政治、经济、文化、服务核心。

“两轴”指 G211-G69 城镇发展轴线和 G541 城镇发展轴线，串联沿线各镇联动发展。“五区”即**县城经济聚集区**（城关镇、四季镇、蔺河镇），重点抓好城北新区智慧新城、龙爪子片区开发，完成老城区改造，以商业街区、工业园区、特色景区为载体，打造全县工商旅服务核心经济区；**民主经济聚集区**（民主镇、大道河镇、堰门镇），以特色林果、畜牧养殖等优势特色产业及富硒食品加工为主，适当发展乡村旅游，以民主镇为中心，带动大道河镇、堰门镇联动发展；**南官山经济聚集区**（南官山镇、滔河镇、孟石岭镇），依托南官山景区影响力，大力发展生态旅游、康养旅游及乡村旅游，带动区域茶叶、魔芋、道地药材等产业发展；**佐龙经济聚集区**（佐龙镇），加快蜡烛山景区开发及特色产业发展，打造岚皋全域旅游印象区；**石门经济聚集区**（石门镇、官元镇），以横溪古镇、古家村最美梯田为主体大力发展民宿康养，带动区域特色畜牧、道地药材、富硒茶叶等优势产业发展。

第三节 提升城镇发展品位

一、建设美丽宜居县城

按照“强设施、提品位、精管理”思路，推进城区建设。**强设施**，实施“城市双修⁴”工程，推进市政道路、给排水管网、防洪排涝设施、气化岚皋、强弱电入地等市政设施提升改造，完善县城公厕及停车场布局，提升学校、医院、文化体育场所等公共服务能力。**提品位**，以建设生态县城为目标，完成老城区棚户区改造、老旧小区改造和配套基础设施建设，持续实施

⁴ “城市双修”：是指生态修复、城市修补。

西环线、北环线、高速连接线等城市道路及裸露山体绿化、亮化、美化，完成黄家河坝生态治理工程，推进健身步道、太阳梁生态运动公园、特色街区建设。**精管理**，严格规划执法，建立健全城区管理联合执法长效机制，完成数字化城市管理信息平台建设，强化城区环境卫生网格化治理，优化交通组织，推动小区物业规范化管理。到 2025 年，县城建成区面积达 5.4 平方公里、人口规模达 6 万人、绿地率达 42%、人均绿地与广场面积达到 12.5 平方米。

二、全力推进重点镇建设

以陕西省“两镇”建设为目标，大力推进三大重点镇建设。**民主镇**，依托“一河一带”发展空间架构，充分发挥县域副中心辐射带动作用，进一步完善教育、医疗、文体等公共服务设施，推进国家级重点镇建设，创建省级重点示范镇。**南官山镇**，以南官山景区为核心，依托生态资源、特色文化、特色产业优势，加快镇区提升改造及乡村旅游发展，打造全域旅游特色小镇，创建省级文化旅游名镇。**佐龙镇**，依托“两心两区一廊道”总体布局，完善镇区配套设施，加快蜡烛山景区开发，推动富硒特色产业发展，打造农旅融合示范镇。

表 3 岚皋县一镇一策发展指引

名称	发展重点	发展路径
城关镇	服务经济	完善城市功能，提升城市品位，把县城打造成为全县政治、经济、文化、服务核心。重点抓好城北新区智慧新城、龙爪子片区开发，完成老城区改造，以商业街区、工业园区、特色景区为载体，打造全县工商旅服务核心经济区。
民主镇	县域副中心	充分发挥县域副中心辐射带动作用，全面提升公共服务水平，发展猕猴桃、柑橘、茶叶、香椿、水产养殖等特色优势产业园区，加快全胜寨景区建设，推进国家级重点镇建设，创建省级重点示范镇。
南官山镇	生态旅游	以南官山景区为核心，依托生态资源、特色文化、特色产业优势，加快镇区提升改造及乡村旅游发展，推出观光采摘、文化体验、农事体验、餐饮民宿、康养度假等旅游项目，打造全域旅游特色小镇，创建省级文化旅游名镇。

名称	发展重点	发展路径
佐龙镇	生态旅游	依托“两心两区一廊道”总体布局，完善镇区配套设施，加快蜡烛山景区开发，将佐龙镇打造为集富硒特色产业、生态休闲旅游、乡村旅游为一体的农旅融合示范镇。
石门镇	生态旅游	依托横溪古镇、千层河-神河源景区等旅游资源，大力发展以森林康养、休闲民宿为主的生态康养产业，加快特色畜牧、道地药材、富硒茶叶等优势产业发展，全力打造宜居宜游宜业的山水园林康养小镇。
滔河镇	山林经济	坚持保护优先，发展道地药材、中蜂养殖等山林经济，保护性开发三溪口、锅底凼、紫薇古苑等旅游资源，发展中药康养产业，打造中药康养小镇。
蔺河镇	特色农业	做大做强魔芋、瓜蒌和设施蔬菜产业，建设富硒魔芋种源基地、瓜蒌产业带和设施蔬菜基地，形成“高山药材、中山魔芋瓜蒌、低山蔬菜养殖”的产业发展格局。实施集镇改造工程，提升集镇功能和品位，打造县城“后花园”。
四季镇	全域旅游	依托神河源森林公园，深入挖掘巴文化和非遗文化，开发生态康养、民宿康养等休闲康养产品，形成以文化旅游为核心的多元化产业体系，建成巴山样子·杨家院子非遗文旅小镇 4A 级景区。
孟石岭镇	特色农业	提升魔芋、茶叶、中药材、蚕桑等产业化水平，依托“岚河百里生态旅游长廊”产业聚集效应，挖掘周氏武学馆、双丰桥禁赌碑等独特人文资源，发展以特色农产品加工为主的基地镇。
官元镇	山林经济	依托古家村梯田，深入挖掘、保护、传承梯田农业耕作文化，加大皇家贡米宣传力度，打造“红香贡米”品牌，建设田园综合体，发展休闲观光农业。
堰门镇	特色农业	坚持“强桑、壮畜、兴茶、抓特色”发展思路，打造 G541 特色林果带和堰官路特色产业带（猕猴桃、药材、茶叶）；挖掘红军道、堡寨遗迹等特色文化资源，发展文化旅游。坚持农旅统筹发展，打造“西陲驿站”。
大道河镇	特色农业	按照打造“橘茶小镇，生态大道”的目标和“江边桔园·山上茶园”的产业布局规划，大力发展柑橘、茶叶两项产业，努力建设石紫岚沿江经济带，积极融入安康瀛湖生态旅游圈。

第四节 扎实推进农村发展

立足全县发展实际，重点聚焦移民安置社区、中心村和特色村发展，综合考虑建设形态、居住规模、服务功能等因素，提高人口聚集能力、服务能力。到 2025 年，百户以上集中安置社区“睦邻之家”实现全覆盖，中心村综合发展条件显著提升，特色村产业特色突出，农村发展空间进一步优化。

移民安置社区。以全面推进“五新”社区建设为目标，在

巩固提升移民安置社区基础设施建设基础上，注重社区服务功能完善和配套产业发展。建设“睦邻之家”社区综合服务中心，推广“4+X”服务模式，支持千人社区创建五星级社区服务中心，建成新民风、综治平安等典型示范社区；逐户落实后续扶持措施，大力发展轻纺织品加工、富硒农产品初加工等新社区工厂，实现搬迁群众在“家门口”稳定就业增收。

中心村。将人口较多、分布相对集中的行政村列为中心村，科学规划村庄发展方向，完善基础设施和公共服务，结合村庄资源禀赋，发挥比较优势，培育优势主导产业，支持农业、工贸、休闲服务等产业化发展，促进人口、产业、服务向中心村集中。

特色村。对文化底蕴深厚、历史悠久、生态良好、风貌独特的村庄实施保护性开发，发展乡村旅游、养老、养生、文旅融合等产业，完善村庄旅游服务配套设施，推动特色资源保护与村庄发展良性互促，打造“一村一品”示范村 20 个。

专栏 8 城乡建设工程

1. 美丽宜居县城

完善基础设施：实施“城市双修”工程，提升改造市政道路、给排水管网、防洪排涝设施、强弱电入地、公厕及停车场等市政设施，建成龙爪子文旅综合体。

提升城市品位：建成城市管理信息平台，完成老城区棚户区改造、老旧小区改造和配套基础设施建设，实施城市道路及裸露山体绿化、亮化、美化，完成黄家河坝生态治理工程，推进健身步道、太阳梁生态运动公园、特色街区建设，县城建成区绿地率达42%、人均绿地与广场面积达到12.5平方米。

2. 集镇建设：实施蔺河集镇改造工程，完善其他各镇市政道路、农贸市场、客运站、绿化亮化等配套设施，补齐幼儿园、卫生院、敬老院、文体活动中心、停车场、公共厕所等公共服务设施短板。

3. 村庄（社区）建设：百户以上移民搬迁安置社区“睦邻之家”全覆盖，打造“一村一品”示范村20个。

第七章 深化改革开放，全面激发发展新活力

第一节 深化重点领域改革

一、激发市场主体活力

深化国资国企改革。加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，健全经理层任期制和契约化管理，加快建立现代企业制度。推进政企、政资分开，改革和完善国资监管体制，优化国有资本布局结构，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

深化混合所有制经济改革。制定促进国有资本、集体资本、非公有制资本交叉持股、相互融合的混合所有制经济发展改革措施，支持各类市场主体通过出资入股、收购股权、认购可转债、融资租赁、组建股权投资基金等方式，双向重组整合。对国有资本不再绝对控股的混合所有制企业，探索实施更加灵活高效的监管制度。

大力支持民营经济发展。坚持“两个毫不动摇”⁵，推动民营经济健康发展。贯彻落实好关于民营经济的税收优惠等支持政策。构建支持民营企业、中小微企业、个体工商户、外商投资企业公平市场发展环境，开展市场准入限制专项清理，鼓励民间资本在基础设施、社会事业、养老育幼等领域投资兴业。积极构建民营经济线上线下融合的一站式综合服务平台，为企业提供维权、融资、技术、人才、培训、法律等多功能综合性服务。健全政企沟通协商制度，完善民营企业权益维护机制，激励干部主动作为、靠前服务，做到“亲”而有度、“清”而有为。发挥好工商联和商会作用，积极培育和发展地方特色商会组织。到2025年，新增市场主体年均增长10%。

二、建设高标准市场体系

全面完善产权制度。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，加强产权激励。完善和细化知识产权创造、运用、交易、保护制度规则，加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护，完善新领域新业态知识产权保护制度。

全面实施市场准入负面清单制度。建立市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制，进一步放宽准入限制。建立市场准入评估制度，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。

全面落实公平竞争审查制度。建立健全竞争政策实施机制，强化公平竞争审查的刚性约束，修订完善公平竞争审查实施细则，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法，加大执法力度，提高违法成本。

⁵ “两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

三、完善经济管理体制

加快建立现代财税制度。推进预算管理一体化，建立完善现代预算制度，全面推进财政预算绩效管理。正确处理县镇财政分配关系，加大对镇基本财力保障的财政转移支付力度。严格财政支出管理，加快预算资金支出进度，建立健全财政资金使用全流程内控机制。

深化投融资体制改革。强化企业投资主体地位，鼓励和引导社会资本尤其是民间资本投资，采取多元化投融资模式筹集项目建设资金。

完善产业政策引导。强化政策对技术创新和结构升级的支持，加强产业政策和竞争政策协同。建立市场化法治化化解过剩产能长效机制，健全有利于促进市场化兼并重组、转型升级的体制和政策。

四、深化“放管服”改革

“放”，放出活力，放出创造力，不断深化相对集中行政许可权改革，确保许可事项“应划尽划”，持续优化和简化办事程序，真正实现“一枚印章管审批”。**“管”**，管出公平，管出质量，坚持放管结合、并重推进，注重事中事后监管，推动从“严进宽管”向“宽进严管”转变，公正监管，提高监管执法规范性和透明度，完善“双随机一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等有效做法，继续创新包容审慎监管。**“服”**，服出便利，服出实惠，加快推进公共服务“一网一门一次”改革，全面推广应用安康智慧政务服务平台，提升“互联网+政务服务”水平，不断提升网上办事平台知晓率、使用率，加快实现医保、社保、公积金等高频事项“一网通办”。

强化基层政府服务能力建设。加快基层政府职能转变、提升服务能力、创新基层社会治理，完善政务服务标准化体系，不断推进政府治理重心和配套资源向基层下移。以构建政务服务事项清单为契机下沉人力和其他资源，形成行政事项与资源配套对应关系，为镇和社区赋权增能，打通基层治理“最后一公里”。

全面优化提升营商环境。认真落实《优化营商环境条例》和支持民营企业改革发展政策措施，搭建服务热线平台，建立健全营商环境监督、投诉、受理、督办、反馈工作机制，完善营商环境评价指标体系，对投诉办理绩效进行第三方评估，促进营商环境政策落实落地。构建亲清新型政商关系，畅通政商双向沟通渠道，建立领导干部联系企业、包抓项目制度，营造上下齐动、凝心聚力的发展氛围。

第二节 扩大对外开放交流

一、积极对接国家战略

牢牢把握“一带一路”对外开放机遇，全面贯彻落实新时代推进西部大开发形成新格局指导意见，主动融入长江经济带、汉江经济带、西部陆海新通道等区域协同发展战略。充分利用对外协作和经济合作平台，学习借鉴发达地区的超前理念和先进经验，承接京津冀、长三角、珠三角等地产业转移，紧跟省市开放发展步伐，强化招商引资第一抓手意识，弘扬开放包容精神，实施更加积极的“走出去引进来”战略，争取在生态康养、富硒产业、新材料、新基建等领域落地一批项目。

二、全面深化区域合作

构建城乡对外开放新格局。紧扣对外交通变化，深化开放

发展和区域协作发展，建设开放新岚皋。构建协调合作战略平台、产业协调机制和跨区域协调机构和渠道，建立完善双边联合工作机制，共同协商制定战略合作框架协议，实现优势互补、资源共享、互利共赢。向西，依托石紫岚经济带，强化和石泉、紫阳对接，实现经济带沿线各镇协同发展；向东，加强与镇坪、平利联系，实现产业联动发展；向北，紧扣安岚高速建成通车，构建岚皋到汉滨发展通道，加强与关中城市群联系；向南，依托高铁高速联通重庆、成都，主动融入成渝双城经济圈。

三、推进“双招双引”工程

努力创造尊商、爱商、护商的投资环境和奋发向上、开放包容的社会环境。树立科学招商理念，坚持外资、民资、国资、财资、融资“五资同引”，做到主要领导亲自招商、亲自接洽、亲自协调、亲自督办“四个亲自”，遵循热情接洽、积极推进、支持到位、特事特议、制衡有效“二十字方针”，对内资与外资、国企与民企、本地企业与外地企业、大企业与中小企业“四个一视同仁”，实行高位对接，线上线下联动，强化精准招商、专业机构招商，坚持资金与先进技术、人才、管理并举，坚持项目招商与产业链招商并举，不断提高招商工作的针对性和实效性。实施“筑巢引凤、引凤还巢”工程，进一步完善人才引进政策和激励机制，建设县级智库，注重发挥人才的基础性、战略性作用，加强与岚皋籍在外创业人士的联系，吸引各类人才回流创业兴业。

第八章 坚持保护优先，推动生态环境持续好转

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚定践行“绿水青山就是金山银山”和“人不负青山、青山定不负人”的科学论断，把生态文明建设放在突出战略位置，坚持生态恢复与环境治理双管齐下，持续打好四大保卫战，推进绿色低碳发展，探索开展生态产品价值实现机制试点建设，实现经济效益与环境效益“双赢”，巩固国家生态文明建设示范县创建成果。

第一节 提升秦岭和巴山生态保护治理水平

一、加强生态保护与治理

加强秦岭和巴山生态保护。深入落实秦岭生态环境保护条例和《总体规划》，坚守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，始终把秦岭生态环境保护作为重大政治任务，积极开展自然保护地整合优化和勘界立标，推进建设自然保护地体系，构建秦岭和巴山（岚皋段）生态保护体系。健全完善秦岭生态环境保护信息化监管水平，推进“数字秦岭”建设。加强生物多样性保护，加快以森林公园为主体的物种保护体系建设，维护秦巴山区生物多样性。

强化秦岭和巴山生态治理。统筹山水林田湖草系统治理，持续开展秦岭、巴山生态环保问题排查整治，持续开展秦岭、巴山水土保持专项监督检查，实施坡耕地水土流失综合治理、水土保持生态建设、生态清洁型小流域与水土保持示范园建设等工程，加大青山区域内水土保持违法案件查处力度。严格落实矿山企业地质环境、生态环境治理恢复和创建绿色矿山的主体责任，推进县域内矿山地质环境治理恢复，建设“绿色矿山”。持续加强南官山国家地质公园、千层河国家湿地公园、神河源省级森林公园等重点生态功能区恢复治理，增强生态系统稳定

性，当好秦巴山区“生态卫士”。到 2025 年，关闭矿山地质灾害治理率和矿山土地复垦率均达到 80%。

二、深入推进国土绿化

大力开展国土绿化行动，全面推行林长制，加强森林抚育，修复退化林，持续实施天然林保护、长防林、国家储备林建设和天然林后备资源培育。全力维护森林资源安全，完善森林防火综合监测系统，强化森林防火体系和有害生物防治体系建设。持续推进城市绿色廊道，扎实推进全域绿化，突出山地森林化、城镇园林化、岚河两岸生态化，实施县城周边、主要公路、景区沿线、重点村镇绿化工程，实现道路绿荫化、镇村周边森林化、庭院景观化、农田林网化建设，建立生态城镇体系，创建森林小镇、生态村镇，建成全国森林康养基地县。

第二节 加强汉江流域生态建设

加强流域生态治理与修复。全面加强水上污染源全收集、岸上污染源全治理，探索重点河湖生态治理与修复工程生态化绿色化建设。加强流域综合治理和农业面源污染防治，实施水污染防治、水量保障、水生物保护、河湖连通、综合开发利用等工程建设，加强流域环境综合整治，以岚河、大道河、洞河流域水生态修复与治理工程为重点，着力改善重点流域水质。

提升流域水源涵养能力。加快实施水源涵养治理工程，合理调控流域水文生态过程，严格执行水量分配方案，持续提升生态系统水源涵养功能。积极推动生态扩容，确保水域面积只增不减。夯实“河长（湖长）+警长+督察长”责任体系，岚河、大道河、洞河、滔河、四季河出境断面水质持续保持Ⅱ类标准。建立入河排污口、重点河段、重点监控断面全覆盖的水生态智

能监测系统，健全完善水质监测、联合执法、目标考核、责任追究等长效机制。推动汉江流域“十年禁渔”，推进汉江水生生物多样性恢复，确保“一江清水永续北上”。

稳步提升水生态环境。严格水生态环境管理，推进“排污体-入河排污口-排污管线-污染源”全链条管理。持续推进工业污水治理，完善企业治污设施，规范运行管理，提升运行质量和效率。强化农业面源污染管控，加强畜禽养殖污染治理。推进城镇生活污水处理，扩建县城污水处理厂，提升改造污水收集管网，完善集镇污水处理设施，保障县域城镇污水排放达标，推动废水回收利用。强化饮用水源地保护，完善饮用水源污染预警和水质安全应急的饮用水安全保障体系，保障饮用水水质安全。

第三节 打好污染防治攻坚战

持续提升大气环境质量。加大大气污染防控力度，确保城市空气质量优良天数稳定提高。实行源头管控，加强重点行业、重点企业大气污染源污染治理，强化重点污染源自动监控体系建设。持续打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”组合拳，实施清洁能源替代工程。强化联防联控和网格化管理，扩大污染物总量控制范围，深入开展企业碳排放交易。全年空气优良天数比例达88.5%以上，主要污染物排放总量高质量达标，大气环境质量稳步提升。

加强土壤污染防治与管控。强化土壤环境风险管控和治理修复，加强土壤污染重点企业监管，抓好以固体废物堆场为重点的土壤污染防治，巩固“清废”成果。控制化肥农药污染，推广应用生态调控、生物防治、理化诱控等措施，推广化肥减量增效和配方施肥技术。推广测土配方施肥和化肥深施技术以

及高效、低残留农药和病虫害综合防治技术。持续开展降解农膜应用示范和废弃农膜回收利用试点工作，确保土壤环境质量总体保持稳定。加强危险废物、医疗废物收集处理。推动实行垃圾分类制度，加强白色污染治理，促进生活垃圾减量化、资源化、无害化。强化建设用地风险管控，建立新增建设用地土壤环境质量强制调查制度，实施建设用地准入管理，健全建设用地开发与流转过程土壤监管制度。

第四节 推进绿色低碳发展

大力发展循环经济。遵循国家产业政策导向，调整优化产业产品结构，畅通重点产业“内循环”链条。推广测土配方施肥、有机肥替代、畜禽粪污资源化利用等生态种养方式，打造生态循环型农业园区。以六口工业园区、飞地经济园区循环化改造为重点，实施重点企业的清洁生产技术改造和绿色化改造，建设“绿色工厂”。促进企业内部“小循环”、园区“中循环”与社会“大循环”有机衔接，构建循环经济产业链条，助力循环经济高质量发展。

扎实推进节能降耗。高效利用水、土地、矿产等资源，降低资源消耗强度。严格实行用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污等制度，推广农业高效节水技术，加强城市生活节水力度。推进土地资源高效利用，制定最严格耕地保护制度和节约用地制度，加强土地利用规划管控、考核监管与标准控制。鼓励企业水资源回用、余能余热回收利用，推动企业节能、降耗、增效，力促单位 GDP 能耗、用水量“双下降”。

加强资源综合利用。完善再生资源回收利用体系，搭建互联网应用服务平台，加快推进各类资源再利用。加强农业废弃

物综合利用，促进秸秆饲料化、能源化、基料化利用。鼓励废旧家电、废旧轮胎、包装物等回收利用。逐步实施城乡居民生活垃圾、建筑垃圾（渣土）资源化利用，建成从源头分类到末端处置一体化的再生资源处理体系。健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度。

提升生态资源价值。以南水北调中线工程水源涵养为纽带，完成“一江清水供京津”的政治责任，与京津冀地区建立资源换市场合作模式，积极推进生态受益地区与生态保护区、受水区与水源地之间通过共建园区、产业合作、投资飞地等多元化生态补偿形式，推动建立产业、人才、市场等横向合作模式。开展生态系统生产价值核算及森林碳汇交易试点，建立森林生态价值评估体系，推动绿水青山转化金山银山。

专栏 9 生态岚皋建设工程
1. 秦岭和巴山生态保护治理 生态保护与治理：实施山水林田湖草系统治理、水土流失综合治理、水土保持、生态清洁型小流域、矿山生态修复治理工程和南宫山国家地质公园、千层河国家湿地公园、神河源省级森林公园生态修复工程，加强野生动物植物资源保护，完成自然保护地勘界立标和“数字秦岭”建设。 国土绿化：实施天然林保护、长防林、国家储备林、天然林后备资源培育、城周生态绿化工程，建成林区智能监测系统和森林防火通道。 2. 汉江流域生态建设：实施重点河湖水污染防治及生态修复、中小河流域治理、水源地保护和农村小微水体环境整治项目，完成县城污水处理厂扩容及管网改造和集镇生活垃圾污水处理设施建设，建成水生态智能监测系统。 3. 污染防治攻坚工程：实施土壤污染治理、畜禽粪污资源化利用和医疗废物收集处理项目。 4. 绿色低碳发展工程：实施电网升级改造、配电网终端智能化改造、智慧充电桩、气化岚皋工程，推进农村生物质能源开发利用。

第九章 挖掘文化资源，繁荣发展文化事业和文化产业

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，发展繁荣文化事业，大力培育文化产业，提升公共文化基础设施服务水平，全面发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

第一节 加强社会主义精神文明建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。

提升社会文明程度。深入推进建设县新时代文明实践中心全国试点工作，定期开展志愿服务活动，推动实现精准化、常态化、便利化、品牌化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化。广泛开展评优树模活动，每年推出市级以上先进典型 10 人。深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，以社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，厚植“崇德岚皋”内涵。加强“诚信岚皋”建设，提升诚信建设水平。深化群众性精神文明创建活动，形成以文明县城、文明村镇、文明单位、文明校园、文明社区、文明家庭六大创建为支撑的群众性精神文明创建新格局。

提升公共文化服务水平。深化县融媒体中心建设省级试点工作，贯彻落实《县级融媒体中心建设规范》要求，一体化推进电视、电脑、手机、广播“三屏一声”全媒体深度融合，完善资源融合、采编融合、渠道融合、功能融合“四合相融”机制，探索“新闻+政务服务商务”运营模式取得更大成效，主流舆论阵地、综合服务平台、社区信息枢纽的作用更加彰显，传

播力、引导力、影响力、公信力显著提升。坚持以人民为中心的创作导向，落实《岚皋县文化发展奖励扶持办法》，扶持重点文艺作品创作。促进文艺繁荣发展，引导文艺工作者创作一批群众喜闻乐见的文艺精品。推动巴文化创造性转化创新性发展，持续打造巴文化+生态旅游、巴文化+民风民俗、巴文化+特色小镇、巴文化+美食、巴文化+文艺创作、巴文化+影视产品“1+6”样态，更大发挥巴文化经济社会效益。加强农家书屋、24小时自助图书馆等阅读阵地建设和服务，深化全民阅读活动。持续开展“扫黄打非”工作，规范出版物市场。

推动文化产业。进一步理顺文化产业管理体制机制，完善文化产业发展绩效考核办法，加强文化产业人才培养，加大文化服务业企业的培育力度，逐步优化文化产业结构。实施“文化+”战略，大力推进文化与旅游、科技、信息、健康养老产业融合发展，建设1个省级以上文化产业园区。按照“抓大、扶中、育小”的思路，培育一批骨干文化企业和品牌。力争每年新增规上文化企业1户以上，营业收入增长8%以上。抓好文创产业，强化产业配套。

第二节 加强公共文化产品和服务供给

以巩固国家公共文化服务体系示范县建设成果为契机，建成岚皋县文化艺术中心，实施基层综合文化服务中心改造提升工程，推进集中安置点文化活动服务中心及村级文体活动场所建设，开展县域公共文化基础设施数字化改造和文化信息资源互联互通工作，打造广播电视户户通工程升级版，建立健全覆盖全县、面向群众的公共文化服务网络。到2025年，镇级综合

文化服务中心全部达到“四室一厅一场”⁶标准，所有村（社区）综合性文化服务点实现全覆盖。

创新发展“讴歌新时代·群众大舞台”、文化“三下乡”系列文化活动，主推“岚·境”“皋·韵”“岚·勇”三大主题演艺，为广大人民群众提供高质量精神营养。持续开展公共文化服务场所免费开放服务，逐步推进村级文化阵地、机关、学校和其他企事业单位的文化设施向公众免费开放或低价开放。推进公共文化巡展巡讲巡演等服务，实现区域文化共建共享。

第三节 促进文物保护开发和非遗传承

扎实推进文物保护利用工程，强化对“周氏武学馆”“卢氏祠堂”“祝氏祠堂”“漆扒街古盐道遗址”等县级以上文保单位文物保护修复和利用开放力度。加强传统村落、特色民居的保护与利用。推进巴山样子·杨家院子非遗文旅小镇建设，打造具有岚皋特色的文化产业集聚区。加大对“龙安茶传说”“晓道竹马”“神仙豆腐制作技艺”等非物质文化遗产传承与保护力度，不断挖掘、申报新发现的非遗项目，完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系。

专栏 10 文化事业和文化产业发展工程
1. 社会主义精神文明建设：建成县新时代文明实践中心、镇新时代文明实践所、村新时代文明实践站。 2. 公共文化基础设施：建成县文化艺术中心，改造提升基层综合文化服务中心和村级文体活动场所，升级打造广播电视户户通。 3. 古村落、文化遗迹及非遗传承保护：实施县级以上文保单位文物保护修复、传统村落及特色民居保护和非物质文化遗产传承保护。

⁶ “四室一厅一场”：书刊阅览室、文化科技培训室、文化信息资源共享服务室、办公室、多功能活动厅、文化活动广场。

第十章 增进民生福祉，共建共享美好新生活

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，聚焦重点领域和重点人群，加强基本公共服务供给，扎实办好民生实事，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高居民收入水平

提高城乡居民收入。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。严格执行最低工资标准制度，完善工资合理增长、支付保障机制，全面落实机关事业单位工资收入分配制度。常态化开展根治拖欠农民工工资专项行动。深入发掘县域三产增收空间，鼓励民间投资和创业致富，大力发展“小店经济”“地摊经济”，拓宽群众劳动收入渠道。鼓励通过丰富居民投资理财产品、保障中小投资者分红派息权益、创新村集体经济投资收益模式等方式，多渠道增加城乡居民财产性收入。到 2025 年，城镇和农村居民人均可支配收入年均增长 7%和 8%。

缩小收入分配差距。完善再分配机制，实施缩小收入差距政策，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，努力缩小城乡收入分配差距。逐步增加财政对社会保障和支农惠农方面的支出，严格执行基本养老金、最低生活保障等各类社会保障标准，不断增加城乡居民转移性收入。创新发展公益事业和慈善事业，改善收入和财富分配格局。实施农民收入提升行动，围绕提高经营性、工资性、财产性、转移性收入，精准施策，充分挖潜，全方位拓展农民增收空间，逐步赶上全国平均水平，加快实现农民富裕富足。

第二节 多渠道促进就业创业

多措并举稳就业。扩增县域就业容量，深入发掘全县家政服务、呼叫产业、休闲旅游等行业需求，提升六口工业园区、飞地园区、旅游景区、现代农业园区等载体就业吸纳能力，强化新社区工厂就业载体功能，鼓励农业农村基础设施建设项目推广以工代赈方式，有效增加就近就业岗位供给。促进农村劳动力转移就业，充分发挥劳务协作服务中心职能作用，建立健全外出务工人员长效服务机制，进一步加强与中东部地区劳务协作，提升劳务输出组织化程度。拓展创业就业服务体系，推进建设省外创业就业服务工作站。支持多渠道灵活就业，鼓励劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体，加快实施“互联网+”行动计划，积极发展数字经济、分享经济等新业态，培育在线医疗、在线教育等服务模式，大力促进灵活就业。促进重点群体就业，完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业保障，加强对残疾人、零就业家庭等困难群体就业援助和帮扶，强化公益性岗位兜底保障就业能力，逐步实现就业扶持政策常住人口全覆盖。优化就业公共服务，实施基层就业和社会保障服务站数字化改造，保障村级创业就业服务站规范化运营，拓展基层就业公共设施服务范畴与效能。推进建设“实名制”动态就业统计和监测体系，完善失业风险预警及应对预案，防范和化解规模性失业风险。加强职业技能培训，推动建设县就业创业培训中心，完善全县技能培训载体。实施职业技能培训计划，以企业职工、就业重点群体等为主要培训对象，全面推广企业新型学徒制和现代学徒制，扎实开展养老护理、家政服务、康养美容为主的技能培训，全力打造岚皋技能培训品牌。到 2025 年，养老护理、家政服务、康养美容

从业人员分别达 500 人、400 人和 300 人，累计培训人数不低于 5000 人次，稳定就业 3000 人以上。推动构建和谐劳动关系，全面实行劳动合同制度，提高劳动合同签订率和履行质量。加强基层调解组织建设，健全劳动关系协调机制，构建和谐稳定劳动人事关系。

打造“双创”升级版。促进创新创业平台增量提效，加大创业创新园、创业孵化基地、镇级标准化创业中心等创业载体建设力度，提升现有创业孵化基地标准化水平和服务功能，健全孵化基地健康发展机制，打造集“生产+加工+科技+营销+品牌+体验”于一体、“预孵化+孵化器+加速器+稳定器”全产业链就业载体。深入推进农民工返乡创业，持续推进高校毕业生、退役军人和其他群体投身创新创业，全力打造一批创业示范项目。全面激发创新创业发展动力，推进建设返乡入乡创业“一站式”综合服务平台，整合优化县乡服务资源，积极打造覆盖县、镇、村的创业服务网络。认真落实创业培训、首次创业补贴和创业担保贷款等政策措施，完善适应新就业形态的用工、社会保险制度。鼓励金融机构对农村双创基地和公共服务平台等提供金融服务。优先保障返乡入乡在乡创业用地，深入推进城镇低效用地再开发，盘活存量、闲置土地用于创新创业。

第三节 建设高质量教育体系

全面实施素质教育。落实立德树人根本任务，加强体育美育和劳动教育，构建德智体美劳全面培养的教育体系。**学前教育优质普惠。**推进城乡学前教育资源布局一体化，努力构建公办为主、民办为辅的公益性和普惠性学前教育公共服务体系。到 2025 年，全面建立覆盖城、镇、村，布局合理、资源充足、公益普惠、公民互补的学前教育公共服务体系，学前三年毛入

园率达到 98%以上。**义务教育优质均衡。**进一步补齐义务教育短板，均衡配置教育资源，改善办学条件，全面推进办学条件标准化，实现县域内义务教育优质均衡发展。到 2025 年，小学适龄儿童入学率达 100%，初中适龄少年入学率达 100%，义务教育阶段全入学、无辍学。**高中教育优质示范。**实施普通高中提升计划，加强省级示范高中建设，配套完善设备设施，教学质量逐年提高。巩固提升普及高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到 95%以上，职普比趋于 1:1。**职业教育优质特色。**完成职教中心迁建，建设 1 处实训基地，配置“双师型”教师，大力开展“校企合作、校校合作、产教融合”，大力推行订单培养，提高就业率，增强职业教育吸引力。**强化教师队伍建设，**多渠道补充各类紧缺师资，持续实施“三名工程”，强化教学教研培训，常态化推进教师城乡、县际、省际协作交流。**健全终身教育体系。**完善特殊教育办学设施，扩大特殊教育办学资源，落实残疾儿童少年入学“零拒绝”，特殊教育适龄儿童少年入学率稳定在 100%。推进社区教育和成人教育均衡发展、内涵发展、特色发展，大力开展各级各类培训，拓展服务功能，不断开拓全县社区教育、成人教育新局面。**推进“互联网+教育”。**着力推进学校网络硬件基础设施建设，全面优化城乡教育信息网络。促进教育信息技术与学科深度融合创新，持续开展智慧校园、智慧课堂建设，开发和共享数字化校本课程和拓展性课程，持续创新教育教学资源共建共享和教育均衡新模式。推动“互联网+教育”大平台建设，做好与市县教学、管理、服务等平台数据对接与信息互联互通。

第四节 着力建设健康岚皋

一、优化卫生健康服务体系

持续健全医疗卫生服务体系。夯实医疗卫生服务基础，实施国家县级医院服务能力建设，建设县医院门诊综合楼和民主分院，实施县级公立医疗卫生机构基础设施改造提升工程，完善医院科室建设和医疗设备配备，推进村（社区）和移民搬迁安置点卫生室规范化建设，引导社会办医向专科化、特需化服务发展。加强县医院重点学科和特色专科建设，依托县医院打造儿科、妇产科、传染科、老年科、ICU 重症监护等一批市级重点学科，以点带面提升全县医疗水平。深化医疗卫生体制改革，强化县医院与市中心医院技术协作，做实做强县域内医共体，提升镇卫生院、社区卫生服务中心以常见病、多发病的诊断和鉴别诊断为重点的基本医疗服务能力，县域内就诊率稳定在 90% 以上。推进“三医”深入联动，加快建立多元复合的医保支付方式。加强医疗卫生人才队伍建设，提升基层医疗卫生服务能力。完善中医药服务体系，建设县中医院南官山分院、县中医院康复综合楼，拓展镇卫生院、社区卫生服务中心中医药服务功能，实现村卫生室中医诊疗服务全覆盖，切实提高中医药健康服务能力。

加快完善公共卫生服务体系。健全全县公共卫生应急管理体系，建成县传染病专科救治医院、县疫情防控应急处置综合楼和县域 120 急救指挥平台，强化县镇村三级重大疫情防控救治和突发公共卫生事件应急能力。完善公共卫生教育健康体系，广泛开展新时代爱国卫生运动，以健康细胞示范建设为抓手，充分利用新媒体技术平台推进全民健康教育和健康促进，不断提升全民健康素养水平，到 2025 年健康机关、健康学校达标率 100%，健康村（社区）、健康企业达标率 60% 以上，健康家庭达标率达到 50% 以上。提升妇幼保健能力，推动建设县妇幼保健

院门诊综合楼和儿童体检门诊，提升全县妇幼健康服务水平。支持建设普惠性婴幼儿照护服务机构，全面推进儿童早期综合发展服务，建成托幼早教中心，提升全县 0-3 岁幼儿身心健康水平。建成县健康管理中心、体检中心，建立医保基金综合监管机制，完善卫生健康监督体系，加强卫生综合监督执法人员队伍建设，深度融合推进“互联网+监督执法”工作，提升基层卫生健康综合监管和执法监督能力。

推进互联网+医疗健康深度融合。积极发展“互联网+”医疗服务模式，推进县医院数字化医院建设，提升医院智能化管理应用水平。优化县镇村三级远程医疗服务网络，持续推进优质医疗资源覆盖基层医疗机构。全力搭建数字化医疗卫生信息平台，形成全县医疗卫生城乡一体信息化共享格局。持续深入开展“互联网+”公共卫生服务，持续完善居民电子健康档案，推动居民电子健康档案有序开放和规范使用，实现慢病家庭医生在线签约及服务全覆盖。强化妇幼保健、慢性病、预防接种和精神卫生等公共卫生信息体系智能化、精细化管理，实现公共卫生治理数字化转型。

二、推动体育运动蓬勃发展

完善公共体育服务体系。围绕全民健身示范县创建目标，建设一批公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等设施，居民住宅小区配套建设体育设施，打造城区“10 分钟”体育健身圈。实施农民体育健身工程，实现镇“三个一”工程和行政村（社区）“两个一”工程全覆盖⁷。推进学校、企事业单位体育场地、体育场馆向社会免费或低收费开放，开放率达到 100%。**健全体育组织网络。**建设体育运动管理中心、国民体质

⁷ 镇“三个一”工程：1 个灯光看台篮球场、1 片综合健身场地、1 处室内健身房。

行政村（社区）“两个一”工程：篮球场、健身路径、乒乓球台等两项以上。

监测中心，规范各类单项体育协会，大力发展体育俱乐部，完善县镇村基本公共体育组织体系。加强镇、村社会体育指导员队伍建设，建立健全全民健身志愿服务长效机制。到 2025 年，建成各级各类体育培训机构、健身辅导站 30 个。**广泛开展全民健身活动。**实施重点人群体质健康干预计划，提高青少年、妇女、老年人、农民、职业人群、残疾人等群体身体素质和健康水平。实施群众体育提升行动，常态化开展职工篮球、乒乓球、羽毛球等传统体育赛事和全县全民运动会，推广“互联网+健身”、居家健身新型健身模式，创新开展社区体育赛事活动，形成“体育生活化、生活体育化”的全民健身浓厚氛围。到 2025 年，经常参加体育锻炼人数达 40%。

第五节 完善社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。**深入推进全民参保计划。**落实基本养老待遇调整标准，扩大企业年金、商业养老保险覆盖面，形成多层次、多支柱养老保险体系。完善基本医疗、大病保险、医疗救助三重医疗保障制度。推进民营企业、灵活就业人员参加社会保险，引导鼓励参保人员提档扩面。充分发挥社会保险公共服务平台作用，强化社会保险网上经办效能。完善社会保险基金监督、运营制度。城乡居民养老保险参保率达 100%、机关事业单位干部养老保险参保率达 100%、基本医疗保险参保率达 99%以上。**健全分层分类的社会救助体系，**完善最低生活保障、特困人员救助供养制度并加强分类动态管理，健全医疗、住房、就业等专项社会救助，加大临时救助力度，强化社会救助保底层作用。强化基本住房保障，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。促进妇女全面发展，保障妇女享有教育、健

康、就业、福利、法律等领域的权利，建立妇女全生命周期健康管理、服务和保障体系，严厉打击侵害妇女人身权利的违法犯罪行为。建立健全儿童优先发展的制度体系，优先保障儿童基本需求资源配置。推动建设未成年人保护中心，统筹推进孤儿养育、困境儿童保障、农村留守儿童和未成年人关爱服务和救助保护体系。完善残疾人关爱服务体系，加大残疾人康复服务、就业创业、教育等基本公共服务供给，强化残疾人基本民生保障。加快推进绿色殡葬改革，完善殡仪馆配套设施，实现12个镇公益性公墓全覆盖。**完善双拥及军人优抚安置制度**，建成退役军人服务中心、县级退役军人之家和退役军人光荣院，完成烈士陵园扩建及军人公墓建设，健全退役军人工作体系和保障制度，进一步提升退役军人服务管理水平。

第六节 积极应对人口老龄化

紧抓安康市建设国家居家和社区养老服务改革试点地区契机，推进养老事业全面发展。**促进人口长期均衡发展**。优化生育政策，降低家庭生育、养育和教育成本，加强人文关怀，提高适龄群体生育意愿，引导生育水平保持在合理区间；推进优生优育全程服务，健全计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障制度，加强妇女孕产期保健服务和出生缺陷综合防治，提高优生优育质量水平。**健全居家和社区养老服务体系**，推行居家和社区嵌入式养老服务模式，建设社区日间照料中心、居民小区养老服务站点、农村综合性养老服务中心，全面拓展日托、全托服务功能；支持敬老院、民办养老机构开展居家上门服务，提升全县居家社区养老服务质量。**完善机构养老服务体系**，完成敬老院和社会养老机构基础设施改造，满足全县机构养老床

位需求。推行“公建民营”“民办公助”运营管理模式，探索养老机构品牌化连锁化运营模式，全面激发养老机构运行活力。加强养老服务从业人员队伍建设，提升养护人员职业技能。**推进医养融合发展**，改扩建一批镇（社区）医养结合服务设施，支持社会力量兴办医养结合的养老机构，全县养老机构护理型床位占比达到50%以上。加快构建智慧养老服务，引导养老服务机构与户籍、医疗、社会保障等信息对接，切实解决老年人运用智能技术困难。落实经济困难高龄、失能老年人补贴发放制度，发展老年教育，弘扬敬老爱老孝老传统美德，构建养老孝老敬老型社会。实现社区日间照料中心全覆盖，新建1个农村综合性养老服务中心，养老总床位数达2000个。

专栏 11 民生福祉提升工程
1. 就业创业：建成县就业创业培训中心、返乡入乡创业“一站式”综合服务平台、“双创”孵化器和省外创业就业服务工作站，完成基层就业和社会保障服务站数字化改造。 2. 教育体系：改扩建民主中心幼儿园等12所幼儿园，建成文化广场、百艺、金海蕊幼儿园和留守儿童关爱家园；新建岚皋第三小学和城北小学，改扩建城关、七一、蔺河等23所小学；建成城关中学教学楼；创建省级示范高中，完成职教中心迁建，提升教育信息化水平。 3. 健康岚皋 卫生健康：实施县医院门诊综合楼及改扩建、基层医疗服务机构能力提升工程和数字化医院建设，建成县妇幼保健院、县医养康复中心、县体检中心、托幼早教中心，提升应对突发公共卫生事件应急能力。规范化建设村（社区）和移民搬迁安置点卫生室。 体育事业：实施城区体育基础设施和乡村体育健身工程，建成体育运动管理中心和国民体质检测中心。 4. 社会保障：实施保障性安居工程，完善老年公寓、敬老院配套设施，建设社区日间照料中心、居住小区养老服务点和农村综合性养老服务中心，建成未成年人保护中心和退役军人服务中心，扩建县殡仪馆、烈士陵园及军人公墓，建设农村公益性公墓。

第十一章 强化安全管理，建设更高水平平安岚皋

第一节 完善基层社会治理体系

构建基层治理体系。建成以自治为核心、法治为保障、德治为引领“三治融合”的现代城乡基层治理体系，提升基层善治水平。**完善村（社区）自治体系**，加强基层群众性自治组织规范化建设，着力构建民事民议、民事民办、民事民管的多层次协商及村（社区）共建共治共享新格局，推行村（社区）事务“阳光工程”，规范村务公开。**加强法治保障**，深化法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，增强广大群众法治观念；创新为民谋利、为民办事、为民解忧机制，深入开展“三官一律进社区”“政法干警下基层”“村居法律顾问”活动；坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强人民调解工作。**巩固“新民风”建设成果**，以“诚孝俭勤和”为核心内容，以“陕南首善之地、全省新民风高地”为目标，持续开展新民风道德评议、移风易俗、文化传播、文明创建、诚信建设、依法治理等“六大活动”，各村（社区）每年开展理论、文化、科技、卫生、法律“五项教育”活动不低于1场次，推动移风易俗，树立文明乡风。

提升基层服务管理水平。深化公共法律服务体系建设，整合律师、公证、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源，建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络，努力提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共服务。构建城乡便民服务体系，推进基层服务规范化标准化，推动县级行政审批和公共服务职责延伸到镇，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台。创新基层服务模式，探索“订单制”服务模式，激发群众参与村（社区）事务管理的积极性、主动性。建设智慧社区，开展托幼养老、智慧停车、智慧医疗、智慧教育、物业服务、电子

商务等综合服务。构建社区、社工、社会组织“三社联动”机制，支持发展公益性社会组织。

推进社会信用体系建设。健全完善社会征信体系，加快政务、商务、社会、司法等领域诚信建设，提高全社会诚信意识和信用水平；健全信用信息管理制度，推进纳税、合同履行、产品质量等信用记录纳入信用信息数据平台；建立健全行业领域信用管理制度，完善信用建设和信用监管配套制度规范；健全守信激励、失信惩戒机制，规范实施联合奖惩，提高违法失信成本；加强部门和行业信用信息整合，完善信用共享机制。构建“政务诚信、个人守信、奖惩有力、便利惠民”诚信岚皋建设模式，打造“信用岚皋”新名片。

第二节 建设更高水平法治岚皋

加快推进法治政府建设。完善全面依法治县体制机制，推进县镇两级政府依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，实行政府权责清单制度。落实重大行政决策制度，强化公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序约束，提高决策质量和效率。深化行政执法体制改革，加快推进综合执法，完善行政执法程序，加大重点领域执法力度，全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的监督制约，加强对政府内部权力的制约，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设，推进政务公开标准化、规范化。

全力推进法治社会建设。深化法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，增强广大群众法治观念，夯实依法治县群众基础。

完善领导干部带头尊法、学法、用法、守法制度，以公务员、青少年、企事业经营管理人员、外来务工人员、基层群众等为重点对象，扎实推进“法律九进”活动，深入开展以案释法工作，形成大普法工作格局。健全多元化矛盾纠纷解决机制，深化法律援助、司法救助制度改革，推动优质法律服务资源下沉，深入开展法治乡村建设，推动普法依法治理提档升级。完善律师制度，创新法治人才培养机制，加强法治工作队伍建设。

第三节 强化重点领域安全保障

增强全民安全意识。有效防范打击境内外敌对势力渗透破坏，维护国家安全；深入开展国家安全宣传教育，增强干部群众思想意识和国家安全意识；加大保密工作力度，切实有效保护国家秘密。

防范政治安全风险。深化维护国家政治安全反制、筑墙、净土、攻心“四大工程”，深入推进维护国家政治安全工作体系和能力建设，着力打好维护国家政治安全主动仗，全力维护国家政治安全。

积极防范政府债务风险。全面规范政府举债行为，严格债务预算管理和限额管理，加强存量债务置换步伐，争取新增债券、处置闲置资产、压减一般支出。

强化金融安全保障。加大对非法金融活动的排查整治力度，着力防范化解非法集资、互联网金融等重点领域风险，严厉打击恶意逃废银行债务行为，营造健康有序的金融环境。

强化网络安全保障。加强重要领域数据资源、个人信息、重要网络基础设施安全保障；推进跨领域网络安全信息共享和工作协调，加强网络安全威胁发现监测预警应急指挥、攻击溯源，强化网络空间安全协调合作。

第四节 维护社会安全和稳定

加强社会治安综合治理。加强社会治安防控网建设，扎实开展“十个没有”平安示范创建，实现县镇村（社区）三级综治中心全覆盖，提升综治中心实战化效能，通过一体化运作、“一张网”服务管理、实战化运行，切实把综治中心建成“矛盾联调、治安联防、工作联动、问题联治、平安联创、法治联建”的便民服务平台。深入推进“雪亮工程”“平安乡村智慧安防”“智慧安防小区”建设，发展壮大“治安中心户长”“红袖章”平安志愿者等群防群治队伍，构建人防、物防、技防深度融合的立体化社会治安防控体系。**加强重点行业 and 重点人员防控网建设**，强化流动人口管理，加强精神障碍患者、社区矫正对象、刑满释放人员等特殊人群服务管理，深化预防青少年违法犯罪，加强重点行业治安化管理。**推动扫黑除恶常态化机制化开展**，严格落实“五个一”线索摸排、常态化宣传等工作机制，持续打击整治行业乱点乱象和突出问题，充分发挥“三书一函”的作用，强化跟踪问效。持续推动“无黑无恶示范创建”全覆盖，进一步健全完善制度机制，务求常治长效。**构建防范化解社会矛盾风险体系**，完善重大事项重大决策社会稳定风险评估刚性前置机制。健全矛盾预警和多元调处机制，强化矛盾纠纷源头治理，深入推进“无讼新村（社区）”创建，提高调解成功率，降低万人成讼率。做好涉军、涉众等特定利益群体政策落实、帮扶解困和教育稳控。完善矛盾纠纷多元解纷机制，加快推进“诉讼服务中心”“12309 检查服务中心”、公安政务服务标准化建设。**健全社会心理服务体系**，组建心理服务人才库，打造以心理学专业人才为支撑，社会工作者、网格员为主力军的心理服务人才队伍，建立以心理问题预防和干预为主，治疗和康复相结合的心理咨询工作体系和服务网络，充分发挥心理咨询室在基层矛盾纠纷化解中的作用，

有效防范心理健康引发社会治安问题。

第五节 提高公共安全水平

加强安全生产建设。把好公共安全风险源头关、监测关、管控关，提高风险预测预警预防能力和水平。严格落实安全生产责任制，落实属地责任、部门责任，夯实企业安全生产主体责任，建立行业安全稳定风险评估、化解和管控制度，推进安全生产标准化建设。坚持系统治理、精准施策，扎实推进道路交通、煤矿、危险化学品、建设工程、城市消防等“五项安全攻坚行动”，积极构建矿山安全监管监察体制机制，厘清国家监察、地方监管、企业负责边界，遏制重特事故发生。

确保食品药品安全。加强和改进食品药品安全监管制度，建立“互联网+智慧监管”模式，构建县、镇、村（社区）三级食品药品网格化监管体系。持续推进食品安全示范单位创建，提升食品生产经营规范化水平。重拳打击食品药品安全违法犯罪，深入开展各类食品药品专项整治行动，切实规范食品药品市场秩序。健全食品药品安全应急体系，强化快速通报和快速反应机制，提升应急处置能力。

加强防灾减灾能力建设。抓好洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等自然灾害防御工程建设，建立健全科学高效自然灾害防治体系。加快气象现代化建设，构建立体生态气象综合监测网络。持续提升地质灾害监测预报预警能力，全面提升抵御地质灾害风险防治能力。加大城乡消防建设力度，优化消防站点布局，大力提升综合应急救援能力。加强人民防空设施建设。

第六节 提升应急管理水平

坚持“加强预防、快速反应、联动处置、专群结合、依法规范、责权一致”现代应急管理原则，健全应对突发公共事件组织体系，加快建设完善应急救援指挥中心及灾害救助物资储备库、应急避难场所等应急管理基础设施，加强专业救灾抢险队伍建设，搞好培训和预案演练，健全救灾物资储备制度，不断完善各级各类应急预案，建成五位一体、高效快捷、运转协调、纵横联通的应急管理系统，切实推进全县应急管理体系和能力现代化，全面提高抗风险能力，确保一旦发生自然灾害、公共卫生、公共安全等突发事件，能够以最快速度调动各方力量与资源，有力、有序、有效控制事态，化解危机，转危为安，把损失降到最低。

专栏 12 平安岚皋建设工程
治安防控体系：实施智慧社区和公安派出所建设项目，提升县镇村（社区）三级综治中心实战化效能，推进“雪亮工程”“平安乡村智慧安防”“智慧安防小区”建设，完善食品药品监管体系。 应急管理体系：建成应急指挥中心、县域地质（洪涝）灾害监测预警平台和救灾物资储备库，实施重点流域防洪能力提升和县城防洪堤加固提升工程、山洪灾害防治工程，完善应急避难场所、城乡消防站点、人民防空设施。

第十二章 推动全面从严治党向纵深发展，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持全面从严治党，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，在建设中国特色社会主义现代化国家的新征程中，奋力谱写岚皋新时代追赶超越新篇章。

第一节 坚持和完善党的领导

坚持党总揽全局、协调各方，按照党把方向、谋大局、定政策、促改革的总要求，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施的全过程，把习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神和党中央决策部署落实到“十四五”全县发展的各方面。加强党对经济社会发展工作的领导，完善党委研究经济社会发展的制度，健全决策咨询机制，提高决策制度化、科学化、法治化水平。

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对权力运行的有效监督和制约，以强有力的监督确保重大决策部署落实到位。围绕重点项目实施、重大工程落地和重点任务落实，加强对规划实施的全过程监督，以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督及审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督贯通协同，形成常态长效的监督合力。把监督融入社会治理各个方面，推动监督落地见效。正确处理监督和支持的关系，坚持监督执纪和激励鼓励并重，精准运用监督执纪“四种形态”，保护和激发干部干事创业的积极性，使正风肃纪反腐更好适应新时代追赶超越发展大局。

第二节 全面加强干部队伍建设

全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，选优配强各级领导班子，大力培养选拔优秀年轻干部。加强党员干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，让各级领导班子和干部适应新时代的要求，提高党员干部抓改革、促发展、保稳定的水平和能力，真正以高质量发展论英雄，凭工作实绩用

干部。落实落细“三项机制”，对敢担当、善作为的干部进行激励保护，完善容错纠错机制，及时调整失职懈怠、工作滞后的干部，以正确用人导向引领干事创业导向，凝聚全县谱写新时代追赶超越新篇章的强大动力。

第三节 扎实推进正风肃纪反腐

坚持稳中求进工作总基调和“严”的主基调。严明政治纪律，强化政治监督，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决做到“两个维护”，确保党中央政令畅通，确保省委、市委、县委决策部署落地见效。一以贯之落实中央八项规定及其细则精神，严肃查究整饬，形成长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义。认真贯彻《贯彻落实〈全面从严治党主体责任规定〉工作方案》，推动“两个责任”贯通联动。严格落实加强对“一把手”监督和同级监督实施办法，巩固提升“统派直管”改革和“五个不直接分管”等制度建设成果，强化权力运行监督制约。健全党和国家监督体系，以党内监督为主导，推动各种监督协调贯通，形成常态长效监督合力。坚定不移深化政治巡察，进一步健全完善巡察科学决策、工作运行、成果运用等配套制度，高质量完成十五届县委巡察全覆盖。加强惩治震慑，严格制度约束，强化日常监督，注重教育引导，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。精准把握“三个区分开来”要求和“四种形态”运用，全面落实党员权利保障条例，保护激发干部干事创业激情。充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，确保圆满完成“十四五”时期目标任务。

第四节 加强社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，支持人大及其常委会依法行使职权，强化对“一府一委两院”监督，坚持人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向人大报告制度。支持政协开展政治协商、民主监督、参政议政，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，提供建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，注重发挥民主党派、工商联和无党派人士的优势和作用，做好民族、宗教、党外知识分子、新的社会阶层人士、港澳台及海外华人华侨等工作，发挥工会、共青团、妇联、科协等人民团体联系群众的桥梁纽带作用。加强国防动员和后备力量建设，支持武警部队、消防队建设。

第五节 实施项目带动战略

按照高质量发展总体要求，围绕“两高”时代要素配置，突出生态旅游、休闲康养、富硒产业、城镇建设、乡村振兴、绿色工业、生态保护、民生改善和基础设施等重点领域，立足当前、谋划长远，发挥优势、弥补短板，实施一批符合国家产业政策、经济效益好、科技含量高的重大项目，始终把项目作为经济社会发展的硬支撑，为新时代追赶超越、循环发展蓄积更大动能。

第六节 健全规划实施体系

构建以国民经济和社会发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑，加强与国家、省、市行业部门相关规划紧密衔接，形成各类规划定位准确、边界清晰、功能互补、

统筹衔接的规划体系。科学制定规划实施计划，健全政策协调和工作协同机制，加强在产业布局、项目安排、基础设施建设等方面统筹协调，完善规划实施监测和评估机制，强化督查检查考核，确保“十四五”各项目标任务顺利实现，奋力谱写岚皋新时代追赶超越新篇章。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县人武部。
县监委，县法院，县检察院，各人民团体。
省、市驻岚各单位。

岚皋县人民政府办公室

2021年4月27日印发
